

С Е К Т О Р
ЗА ПОСЛОВЕ РАДНИХ ТЕЛА

ИЗВЕШТАЈИ
О РАДУ ОДБОРА
2004 – 2006.

децембар 2006. године

С Е К Т О Р ЗА ПОСЛОВЕ РАДНИХ ТЕЛА

Пословником Народне скупштине Републике Србије ("Службени гласник РС", број: 56/05 – Пречишћени текст и број: 81/06), утврђено је 30 сталних одбора у Народној скупштини. У периоду 2004 – 2006 године образовано је 29 сталних одбора. Народна скупштина у наведеном периоду није одредила чланове Одбора за привредне реформе, који према Пословнику броји 21 члана од чега је предвиђено да 12 чланова буду представници различитих одбора.

Након преузимања надлежности од Скупштине државне заједнице Србија и Црна Гора, Народна скупштина Републике Србије је донела нову Одлуку о организацији и раду Службе Народне скупштине Републике Србије ("Службени гласник РС", број: 62/06), а секретар Народне скупштине Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Народне скупштине, који је Административни одбор усвојио 24. јула 2006. године. Наведеним актима извршена је реорганизација Службе и преузет један број запослених из Службе бивше Скупштине државне заједнице Србија и Црна Гора ради обављања додатних преузетих надлежности.

Послови Сектора за послове радних тела Народна скупштине груписани су у три нова сектора: Сектор за послове посланичких група, Сектор за послове радних тела и Сектор за међународне односе.

Према новој организацији Службе Народне скупштине у Сектору за послове радних тела налази се 27 сталних одбора, а три одбора: Одбор за иностране послове, Одбор за европске интеграције и Одбор за развој и економске односе са иностранством припадају Сектору за међународне односе.

У периоду 2004 – 2006 године укупно је одржано 864 седница одбора и 58 седница пододбора, не рачунајући седнице анкетних одбора. Анкетни одбор ради утврђивања чињеница и околности у трговини електричном енергијом и финансијско- банкарским пословима повезаним са том трговином одржао је 13 седница; Анкетни одбор ради утврђивања чињеница и околности на изборима за Скупштину Града Београда одржаним 19. септембра 2004. године одржао је 10 седница; Анкетни одбор ради утврђивања чињеница и законитости поступања надлежних државних органа у поступку приватизације предузећа „Књаз Милош“ из Аранђеловца 8 седница и Анкетни одбор ради утврђивања истине о новорођеној деци несталој из породица у више градова Србије 28 седница, што укупно износи 59 седница анкетних одбора. Рад анкетних одбора је резултирао подношењем извештаја Народној скупштини.

У прилогу се налазе извештаји о раду 26 одбора, разврстаних по одељењима у оквиру Сектора за послове радних тела.

У Београду, 22. децембра 2006. године

Руководилац Сектора

Мирјана Радаковић

О Д Е Љ Е Њ Е
ЗА ЗАКОНОДАВНО-ПРАВНЕ ПОСЛОВЕ

1. Одбор за уставна питања
2. Законодавни одбор
3. Административни одбор
4. Одбор за правосуђе и управу
5. Одбор за локалну самоуправу
6. Одбор за представке и предлоге

Начелник Одељења

др Новица Кулић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА УСТАВНА ПИТАЊА

I Надлежност

Надлежност Одбора за уставна питања утврђена је чланом 44. Пословника Народне скупштине Републике Србије ("Службени гласник РС", бр. 56/05 – Пречишћени текст и бр. 81/06). На основу наведеног члана Пословника Одбор разматра предлог за промену Устава Републике Србије и статуте аутономних покрајина у поступку давања сагласности Народне скупштине, предлог за покретање поступка за опозив председника Републике, као и начелна питања примене Устава. Због значаја питања која Одбор разматра, председник Одбора је председник Народне скупштине – у периоду 2004. до 2006. године Предраг Марковић. Одбор има 25 чланова.

На основу Закона о Заштитнику грађана ("Службени гласник РС", број: 79/05), који је ступио на снагу 24. септембра 2005. године, Одбор има додатне обавезе. Наиме, на основу члана 4. Закона, Заштитника грађана бира Народна скупштина на предлог Одбора за уставна питања. Свака посланичка група у Народној скупштини има право да Одбору предложи кандидата за Заштитника грађана. Више посланичких група могу да предложе заједничког кандидата за Заштитника грађана. Предлог за избор Заштитника грађана утврђује се већином гласова од укупног броја чланова Одбора. Пре утврђивања предлога за избор Заштитника грађана, Одбор може одлучити да одржи седницу на којој ће свим кандидатима бити омогућено да изнесу своје ставове о улози и начину остваривања функције Заштитника грађана.

На основу члана 12. Закона, Одбор је овлашћен да поднесе Народној скупштини предлог за разрешење Заштитника грађана у Законом утврђеним случајевима – за подношење овог предлога потребно је да се изјасни већина од укупног броја чланова Одбора. На основу члана 13. Закона, Одбор може да предложи Народној скупштини да донесе одлуку о суспензији.

II Опште одредбе Пословника од значаја за рад Одбора

Одредбе чл. 24, 40, 41, 42, 77, 78, 79. и 80. Пословника Народне скупштине су од посебног значаја за рад свих одбора.

Седницу Одбора сазива председник Одбора.

Председник Одбора дужан је да сазове седницу Одбора на захтев најмање трећине од укупног броја чланова Одбора у смислу чл. 24. и 42. Пословника, као и на захтев председника Народне скупштине. Ако то не учини у захтеваном року, седницу Одбора сазива заменик председника Одбора или председник Народне скупштине (члан 77. Пословника).

Обавештење о датуму и дневном реду седнице Одбора доставља се свим народним посланицима, посланичким групама и Влади, најмање пет дана пре одржавања седнице Одбора. Изузетно, обавештење о датуму и дневном реду може се доставити и у краћем року, при чему је председник Одбора дужан да на седници Одбора образложи такав поступак.

Одбор ради на седници којој присуствује већина чланова Одбора, а одлучује већином гласова присутних чланова Одбора.

Седници Одбора може присуствовати и учествовати у раду без права одлучивања и народни посланик који није члан Одбора.

У раду Одбора учествују представници и повереници Владе, а кад се разматрају предлози закона и амандмани на предлоге закона, на седницу Одбора позивају се и подносиоци тих предлога и амандмана, односно њихови овлашћени представници. По позиву, у раду Одбора могу да учествују и стручни и научни радници.

У извршавању послова из свог делокруга, Одбор може, преко свог председника, тражити од министарства и другог републичког органа податке и информације од значаја за рад Одбора.

Након завршетка претреса, Одбор подноси Народној скупштини извештај који садржи мишљење и предлоге Одбора. Одбор одређује известиоца који по потреби на седници Народне скупштине образлаже извештај Одбора (најчешће председника Одбора).

На захтев појединог члана Одбора његово издвојено мишљење на седници Одбора, изнеће се у извештају Одбора и он има право да га образложи на почетку претреса о предлогу одговарајућег акта на седници Народне скупштине.

О седници Одбора саставља се записник.

У записник се уносе основни подаци о раду на седници, имена присутних и одсутних чланова Одбора и имена других учесника седнице, усмени и писани предлози, ставови Одбора, резултати сваког гласања, свако издвојено мишљење, као и име известиоца кога је одредио Одбор. Усвојени записник потписују председник и секретар Одбора.

У времену између завршеног начелног претреса до отварања предлога закона у појединостима (мора да прође најмање 24 часа), надлежни одбори могу да поднесу амандмане на предлог закона.

Одбор може образовати пододборе и радне групе.

III Резиме рада Одбора

Одбор за уставна питања Народне скупштине Републике Србије је, од 27. јануара 2004. године до 18. децембра 2006. године, одржао осам седница.

Одбор је у наведеном периоду разматрао следећа питања:

- избор Томислава Николића за заменика председника Одбора;
- доношење Одлуке о приступању доношења новог устава Републике Србије;
- доношење Одлуке о образовању пододбора за израду текста предлога за доношење новог устава Републике Србије;
- извештај о активностима Одбора и Пододбора;
- амандмане на Уставну повељу државне заједнице Србија и Црна Гора;
- предлог кандидата Саше Јанковића за Заштитника грађана;
- Предлог устава Републике Србије са Предлогом одлуке о расписивању републичког референдума ради потврђивања Новог устава Републике Србије, са правно техничком редакцијом предлога устава;
- Предлог уставног закона за спровођење Устава Републике Србије у начелу и поднете амандмане.

IV Припрема предлога новог Устава Републике Србије

Народна скупштина Републике Србије је донела Одлуку о приступању доношења новог устава Републике Србије ("Службени гласник РС", број: 35/04), којом је одредила Одбор за уставна питања да припреми предлог за доношење новог устава Републике Србије и предлог новог устава Републике Србије.

На седници Одбора одржаној 8. априла 2004. године једногласно је донета Одлука о образовању Пододбора за израду текста предлога за доношење новог устава Републике Србије и текста предлога новог устава Републике Србије. Пододбор чине председник Одбора који председава Пододбором и по један народни посланик, члан Одбора за уставна питања, из сваке посланичке групе у Народној скупштини Републике Србије.

У оквиру рада Пододбора вршена је упоредна анализа текстова предлога устава достављених Одбору. Примедбе су, на усаглашени текст предлога устава од стране Демократске странке Србије, Г 17 ПЛУС и Српског покрета обнове-Нове Србије, Пододбору доставили представник Српске радикалне странке и председник Народне скупштине. Представници Демократске странке су Пододбору доставили текст Предлога устава, који је, на иницијативу председника Републике, припремио тим експерата.

Договорено је да заинтересоване стране предложе стручњаке који ће, користећи оба наведена текста, са председником Одбора за уставна питања утврдити радни текст Нацрта устава.

Рад председника Одбора са експертима др Зораном Лончаром и др Драгором Хибером, који су одређени од стране Владе и Посланичке групе Демократске странке, на усаглашавању текстова нацрта устава Републике Србије одвијао се интензивно од 16. јуна 2006. године.

При изради текста Предлога устава, коришћена је упоредна анализа устава других држава, међународне конвенције и европске повеље, као и мишљења Савета Европе. Такође су од значаја биле и многобројне иницијативе, које су у току израде предлога новог устава доставили појединци, организације, удружења, невладине организације (Друштво судија Србије, Савез научних стваралаца, Одбор за стандардизацију српског језика, Народна банка Србије, Удружење јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца, Савет Народне банке Србије, Савез слепих Србије, Задружни савез Србије, Комисија за хартије од вредности...). Укупно, од стране различитих органа, организација и удружења достављено је 68, а од појединаца 20 иницијатива.

Одбор за Уставна питања је одржао 8 седница, а Пододбор 18 седница на којима је утврђиван текст Предлога новог устава. Резултат тог рада је текст Предлога устава Републике Србије, који је подржао 231 народни посланик и Народна скупштина усвојила, а грађани подржали на републичком референдуму одржаном 28. и 29. октобра 2006. године. Народна скупштина је на Другој посебној седници, одржаној 8. новембра 2006. године прогласила нови Устав Републике Србије.

V Препорука

Државна заједница Србија и Црна Гора престала је да постоји након спроведеног референдума у Црној Гори 21. маја 2006. године, након чега је Скупштина Републике Црне Горе 3. јуна исте године донела Одлуку о проглашењу независности Републике Црне Горе.

Народна скупштина Републике Србије је 5. јуна 2006. године донела Одлуку о обавезама државних органа Републике Србије у остваривању надлежности Републике Србије као следбеника државне заједнице Србија и Црна Гора ("Службени гласник РС", број: 48/2006).

- На основу изнетог потребно је изменити одредбу члана 44. Пословника Народне скупштине, којом је одређена надлежност Одбора за уставна питања. Наиме потребно је брисати део текста који се односи на разматрање предлога за промену Устава Савезне Републике Југославије.

- Такође је неопходно допунити надлежност Одбора у складу са Законом о Заштитнику грађана, што иначе налаже и члан 41. наведеног закона.

Београд, 18. децембар 2006. год.

СЕКРЕТАР

Мирјана Радаковић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗАКОНОДАВНОГ ОДБОРА

I Надлежност Одбора.

«Законодавни одбор разматра предлог закона, другог прописа и општег акта, који је упућен Народној скупштини, са становишта његове усклађености са Уставом и правним системом, предлог за доношење аутентичног тумачења закона, другог прописа и општег акта који је донела Народна скупштина, као и питања јединствене законодавне методологије и друга питања од значаја за јединствену правно-техничку обраду аката које доноси Народна скупштина.

Законодавни одбор разматра обавештења Уставног суда о стању и проблемима остваривања уставности и законитости, као и предлоге и иницијативе за покретање поступка за оцену уставности закона и других прописа и општих аката које је донела Народна скупштина.

Одбор прати изграђивање правног система и о томе извештава Народну скупштину.

Одбор има 21 члана.»

Надлежност Законодавног одбора према чл. 46. Пословника Народне скупштине Републике Србије је:

- Разматрање предлога закона, других прописа и општих аката упућених Народној скупштини са становишта њихових усклађености са Уставом и правним системом Републике
- Разматрање предлога за доношење аутентичних тумачења закона, општих аката и других прописа које је донела Народна скупштина
- Разматрање обавештења Уставног суда Србије о стању и проблемима остваривања уставности и законитости, мишљења и указивања Уставног суда на потребу доношења и измена закона и предузимање других мера ради заштите уставности и законитости
- Разматрање предлога и иницијатива за покретање поступка за оцену уставности закона, општих прописа и других аката које је донела Народна скупштина
- Праћење изградње правног система и извештавање о томе Народне скупштине
- Излагање мишљења Одбора на поднете предлоге закона, општих прописа и других аката од стране известиоца Одбора на седници Народне скупштине
- Излагање издвојеног мишљења члана Одбора на седници Народне скупштине

Остале надлежности Одбора су :

- Подношење амандмана у току претреса предлога закона изузетно је допуштено али само ако је потреба за амандманом настала услед претходног прихватања неког другог амандмана

- Излагање мишљења Одбора на поднете предлоге закона, општих прописа и других аката од стране известиоца Одбора на седници Народне скупштине
- Излагање издвојеног мишљења члана Одбора на седници Народне скупштине
- Предлагање измена и допуна предложеног дневног реда седнице

II Активност Одбора.

Активност Одбора у периоду од 1.1.2005. године до 31.12.2005. године била је :

- Одлучивање о тачкама дневног реда
- Разматрање предлога закона
- Разматрање поднесених амандмана
- Давање одговора Уставном суду Србије
- Давање аутентичног тумачења (разматрање предлога)
- Праћење изградње правног система

Т А Б Е Л А 1

Број тачака дневног реда	867
Размотрених предлога закона и других општих аката	267
Размотрених амандмана	9632
Давање аутентичног тумачења	1
Давање одговора Уставном суду Србије	16
Давање мишљења Републичкој изборној комисији	1
Давање мишљења другим одборима	8

III Седнице Одбора

У току сазива Народне скупштине одржене су 122. седнице Одбора. Седнице су сазиване од стране председника одбора и на захтев председника Народне скупштине. Право присуствовања седници имао је, поред чланова Одбора, сваки народни посланик, без права гласа. Одбор је радио на седници којој је присуствовала већина чланова Одбора а одлуке су, након расправе у начелу и о појединостима, доношене већином гласова присутних чланова. Седнице су одржаване у згради Народне скупштине, у сали у приземљу, и у Малој сали и биле су отворене за јавност. Поред чланова Одбора, када су се на седници Одбора разматрали предлози закона и амандмани на предлоге закона, на седницу су позивани и присуствовали подносиоци тих предлога и амандмана, односно њихови овлашћени представници. У раду Одбора учествовали су и представници Владе Републике Србије као предлагачи.

Разматрани су предлози закона из области економије и привреде, јавних финансија, правосуђа и кривично-правних прописа, пензијско-инвалидског осигурања и социјалне заштите, здравствене заштите, образовања, пољопривреде, спорта, информисања, културе и другог.

IV Размотрени акти.

У наведеном периоду Одбор је размотрио 267 предлога закона које су поднели Влада, народни посланик и најмање 15. 000 бирача.

У поступку усвајања наведених закона народни посланици поднели су 9632 амандмана, које је Одбор размотрио, ценећи њихову усклађеност са уставним и правним системом Републике Србије и оценио их као правно могуће, предложио Народној скупштини да их одбије или их је одбацио.

V Утврђивање пречишћеног текста Пословника Народне скупштине.

У периоду обухваћеном овим извештајем Одбор је утврдио пречишћени текст Пословника Народне скупштине Републике Србије, на седници одржаној 28. јуна 2005. године.

VI Давање одговора, односно мишљења Уставном суду.

Чланом 15. Закона о поступку пред Уставним судом и правном дејству његових одлука утврђено је да поводом иницијатива за оцену уставности закона, односно уставности и законитости другог прописа и општег акта који доноси Народна скупштине, Уставни суд може, пре покретања поступка, да затражи мишљење од Народне скупштине.

Законодавни одбор је разматрао иницијативе и предлоге за покретање поступка за оцењивање уставности и законитоти појединих одредаба закона, које је достављао Уставни суд Републике Србије на одговор и мишљење. На седнице на којима су разматрани наведени захтеви Уставног суда позивани су представници Владе, односно надлежних министарстава. О размотреним захтевима Одбор је Уставном суду достављао своје мишљење. Одбор је дао шеснаест одговора, односно мишљења.

VII Доношење аутентичног тумачења закона.

Законодавном одбору обрађали су се органи управе, установе, различита удружења, привредни субјекти, грађани и други са захтевима за давање аутентичних тумачења појединих одредаба закона. Пословником Народне скупштине Републике Србије уређено да предлог за давање аутентичног тумачења закона могу поднети овлашћени предлагачи, а то су Влада Републике Србије, сваки народни посланик, скупштина аутономне покрајине или најмање 15.000 бирача.

Премда није било основа за спровођење поступка за давање аутентичног тумачења поднетог од стране лица која нису овлашћени предлагачи, подносиоцима таквих предлога давани су одговори и упућивани су на надлежне државне органе.

У периоду обухваћеним овим извештајем Одбору је поднето 217 предлога за доношење аутентичног тумачења закона. Предлагачи у највећем броју случајева били су грађани и привредне организације, а како је Пословником Народне скупштине Републике Србије уређено да предлог за давање аутентичног тумачења закона могу поднети овлашћени предлагачи, а то су Влада Републике Србије, сваки народни посланик, скупштина аутономне покрајине или најмање 15.000 бирача, ови предлози нису могли бити разматрани у поступку за доношење аутентичног тумачења. Одбор је упознаван са оваквим обраћањима грађана, предузећа и установа, и по потреби су давани одговори у којима су упућивани на надлежне институције.

На седници одржаној 20. децембра 2006. године одбор је сачинио Предлог аутентичног тумачења одредбе члана 127. ст. 1. и 2. Закона о високом образовању („Сл. гласник РС“ број 76/05).

VIII Праћење изградње правног система.

У периоду обухваћеним овим извештајем Одбор је пратио изградњу правног система путем разматрања предлога закона, другог прописа и општег акта, који је упућен Народној скупштини, учешћем представника Одбора у раду Уставног суда, сталним и непосредним контактима са представницима Владе и надлежних министарстава и сталним упознавањем са писменим обраћањима грађана, предузећа и установа Одбору.

О уоченим проблемима у изградњи правног система, Одбор је у одређеним временским интервалима расправљао и о томе заузимао ставове.

IX Закључак.

Из претходних одељака види се да су послови које је Одбор обавио, у периоду на који се овај извештај односи, бројни и сложени. Како у наредном периоду, односно у наредном скупштинском сазиву, може да се очекује да обим, динамика и структура послова остану на досадашњем нивоу, потребно је обезбедити одређене услове за успешно обављање послова.

Динамика доношења закона у наредном периоду захтеваће од стручне службе да члановима Одбора омогући увид у све за одлучивање релевантне законске текстове, упути их на прописе непосредно везане за пропис о коме се расправља, као и да омогући увид у литературу и правна мишљења везана за област из које је пропис о коме се расправља.

Да би се наведени циљеви остварили потребни су одређени кадровски, просторни и технички услови. Поред три запослена који раде послове везане за рад Одбора потребно је ангажовати још једног стручног радника.

Имајући у виду да Одбор има 21-ог посланика, велики број седница и тачака дневног реда потребно је обезбедити одговарајућу просторију за рад Одбора у припреми седница, у којој би било могуће да се формира мала приручна библиотека неопходна за рад Одбора, која би садржала збирке прописа, стручне часописе на које би Одбор био претплаћен, као и упоредно-правну литературу, у најмањем, али неопходном обиму. Ова просторија треба да буде тако уређена да омогућава тимски рад у припреми седница Одбора.

Потребно је омогућити праћење правног система и путем учешћа чланова Одбора и стручне службе у раду одговарајућих семинара које организују стручна удружења правника, чега у протеклом периоду није било.

У наведеном периоду на обуци у Законодавном одбору у организацији ОЕБС-а, а затим Народне скупштине, налазило се девет студената завршних година правног факултета. Како се обављање обуке планира и у будућем периоду потребно је да се за студенте обезбеде материјали Народне скупштине који би им омогућили несметано праћење рада Одбора.

У Београду, 14. 12. 2006. године

СЕКРЕТАР ОДБОРА

мр Радоје Церовић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ АДМИНИСТРАТИВНОГ ОДБОРА

I Надлежност

Административни одбор Народне скупштине Републике Србије има широку основну надлежност утврђену чланом 73. Пословника Народне скупштине и посебну надлежност утврђену чланом 3. Закона о платама у државним органима и јавним службама, чл. 3. и 10. Закона о примањима народних посланика и изабраних функционера у Народној скупштини Републике Србије, чланом 69. Закона о радним односима у државним органима, чланом 34. став 2. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, чланом 22. Закона о спречавању сукоба интереса при вршењу јавних функција, чл. 5, 8, 10, 15, 16, и 19. Одлуке о организацији и раду Службе Народне скупштине Републике Србије, чл. 69, 89, 105, 110, 170, 171, 176, 211, 212, 224. и 229. Пословника Народне скупштине Републике Србије, као и Одлуке о платама у Служби Повереника за информације од јавног значаја.

При разматрању одређених питања, Административни одбор, поред наведених прописа, примењује и одредбе Устава Републике Србије, Закона о раду Републике Србије, Закона о пензијском и инвалидском осигурању, Закона о радним односима у државним органима, Закона о избору народних посланика и низ других прописа.

Административни одбор је специфично радно тело Народне скупштине Републике Србије које у раду обједињава више различитих тематских области, и то:

1) Разматра административна питања, у вези са којима:

- припрема и предлаже прописе којима се уређују питања остваривања права и дужности народних посланика;

- доноси опште и појединачне акте, којима пре свега утврђује основицу за обрачун плате како за посланике, запослена, именована и постављена лица у Служби Народне скупштине, тако и за председника Републике и запослене у службама председника Републике (члан 3. Закона о платама у државним органима и јавним службама);

Напомена: Законом о платама државних службеника и намештеника прописано је да се од 1.1.2007. године, основица за обрачун плате државног службеника и намештеника утврђује за сваку буџетску годину законом о буџету Републике Србије.

- доноси појединачне акте о статусним питањима народних посланика и функционера које бира и именује Народна скупштина ако законом није другачије одређено (одлучује о праву на плату за изабрана лица по престанку функције тј. могућност да остварују плату до шест месеци од престанка функције);

- утврђује предлоге за обезбеђење средстава у буџету Републике за рад Народне скупштине, стара се о правилности коришћења тих средстава и о томе подноси извештај Народној скупштини;

- припрема и предлаже акт о организацији и раду Службе Народне скупштине, врши постављења и утврђује примања запослених у тој служби;

Напомена: речи: "и утврђивање примања запослених у тој служби" брисано је Одлуком о изменама и допунама Пословника Народне скупштине од 29.9.2006. године, а у вези са Законом о платама државних службеника и намештеника

- доноси акт о руковању материјалима, који се сматрају државном, службеном или војном тајном и чувању тог материјала и Народној скупштини;
- доноси акт о унутрашњем реду у згради Народне скупштине, као и друге опште акте о начину остваривања појединих права и дужности народних посланика и запослених у Служби Народне скупштине, у складу са законом;
- одређује распоред седења народних посланика у сали за седнице, по посланичким групама;
- врши и друге послове одређене актима и захтевима Народне скупштине.

Напомена: Одлуком о изменама и допунама Пословника Народне скупштине од 29.9.2006.године, проширена је надлежност Одбора тако што Одбор :

- доноси акте о образовању Конкурсне и Жалбене комисије;
- доноси акт о радном ангажовању консултаната за стручне и административне послове посланичких група у Народној скупштини;
- усваја Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Народне скупштине Републике Србије;
- доноси одлуку о распореду радног времена у Служби Народне скупштине Републике Србије;
- доноси решења о платама секретара и заменика секретара Народне скупштине, као и државних службеника на положају у Народној скупштини;

2) Разматра мандатно-имунитетска питања и то:

а) разлоге престанка мандата појединих народних посланика и подноси извештај Народној скупштини са предлогом за доделу мандата новом народном посланику (случајеви престанка мандата су утврђени у члану 88. Закона о избору народних посланика);

б) извештај Републичке изборне комисије и уверење о избору народног посланика и подноси Народној скупштини извештај са предлогом за потврђивање мандата;

в) разматра захтеве за одобравање одређивања притвора судији и јавном тужиоцу и о томе Народној скупштини подноси извештај са предлогом одлуке.

Напомена: С обзиром на одредбе новог Устава, о одобравању притвора судија одлучиваће Високи савет судства (члан 151 Устава), а Одбор ће одлучивати о лишавању слободе јавног тужиоца односно заменика јавног тужиоца (члан 162 Устава)

г) питања примене или ускраћивања имунитета народних посланика и других функционера, у случајевима предвиђеним Уставом;

д) друга питања у вези са мандатно-имунитетним правима народних посланика.

3) Прати примену Пословника, разматра и даје предлоге за његову измену или допуну и даје мишљење Народној скупштини, на њен захтев, о примени појединих одредаба Пословника.

4) Има активну улогу при одржавању реда на седници Народне скупштине (ове одредбе Пословника се иначе сходно примењују и на седницама Одбора), тако што на основу изречених мера опомене, одузимања речи или удаљења са седнице од стране председника Народне скупштине, Одбор изриче новчану казну посланику у складу са одредбама члана 110. Пословника (висина новчане казне се креће од 3.000 динара до 32.000 динара, зависно од тежине изречене мере).

5) Има улогу у области контроле над радом Владе, приликом подношења интерпелације (на основу члана 209. Пословника, интерпелацију може да поднесе најмање 50 народних посланика, а односи се на претресање одређених питања у вези са радом Владе или министарства).

Одбор утврђује усклађеност интерпелације са одредбама Пословника и у случају неусклађености упућује предлагача да је усклади у року од 15 дана. По добијеном извештају Административног одбора, председник Народне скупштине доставља интерпелацију народним посланицима и председнику Владе.

Такође, на основу опште одредбе која се односи и на друге одборе (члан 218. став 3. Пословника), Народна скупштина може, на предлог појединог одбора, без претреса, закључити да од Владе затражи извештај о њеном раду, односно извештај којим ће Влада обавестити Народну скупштину о питањима вођења политике, извршавања закона, других прописа и општих аката у одређеној области.

6) Разматра примедбе на записнике са седница Народне скупштине, које се Одбору достављају у писаном облику.

II Опште одредбе Пословника од значаја за рад одбора

Одредбе чл. 24, 40, 41, 42, 77, 78, 79. и 80. Пословника Народне скупштине су од посебног значаја за рад свих одбора.

Седницу Одбора сазива председник Одбора.

Председник Одбора дужан је да сазове седницу Одбора на захтев најмање трећине од укупног броја чланова Одбора у смислу чл. 24. и 42. Пословника, као и на захтев председника Народне скупштине. Ако то не учини у захтеваном року, седницу Одбора сазива заменик председника Одбора или председник Народне скупштине (члан 77. Пословника).

Обавештење о датуму и дневном реду седнице Одбора доставља се свим народним посланицима, посланичким групама и Влади, најмање пет дана пре одржавања седнице Одбора. Изузетно, обавештење о датуму и дневном реду може се доставити и у краћем року, при чему је председник Одбора дужан да на седници Одбора образложи такав поступак.

Одбор ради на седници којој присуствује већина чланова Одбора, а одлучује већином гласова присутних чланова Одбора.

Седници Одбора може присуствовати и учествовати у раду без права одлучивања и народни посланик који није члан Одбора.

У раду Одбора учествују представници и повереници Владе, а кад се разматрају предлози закона и амандмани на предлоге закона, на седницу Одбора позивају се и подносиоци тих предлога и амандмана, односно њихови овлашћени представници. По позиву, у раду Одбора могу да учествују и стручни и научни радници.

У извршавању послова из свог делокруга, Одбор може, преко свог председника, тражити од министарства и другог републичког органа податке и информације од значаја за рад Одбора.

Након завршетка претреса, Одбор подноси Народној скупштини извештај који садржи мишљење и предлоге Одбора. Одбор одређује известиоца који по потреби на седници Народне скупштине образлаже извештај Одбора (најчешће председника Одбора).

На захтев појединог члана Одбора његово издвојено мишљење на седници Одбора, изнеће се у извештају Одбора и он има право да га образложи на почетку претреса о предлогу одговарајућег акта на седници Народне скупштине.

О седници Одбора саставља се записник.

У записник се уносе имена присутних и одсутних чланова Одбора и имена других учесника седнице, усмени и писани предлози, ставови Одбора, резултати сваког гласања, свако издвојено мишљење, као и известиоци које је одредио Одбор. На седницама Аминистративног одбора воде се стенографске белешке, односно врши се тонско снимање.

Одбор може образовати пододборе и радне групе.

III Резиме рада Одбора

Чланом 73. Пословника Народне скупштине предвиђено је да Административни одбор има 15 чланова. Одбор је, у наведеном периоду, одржао 83 седнице.

Административни одбор је, између осталог, разматрао следећа питања поводом којих је доносио одлуке, решења и закључке, подносио извештаје или давао мишљења:

- избор председника и заменика председника Одбора (на 1. седници)
- разматрање извештаја Републичке изборне комисије о избору народних посланика, ради попуне упражњених посланичких места у Народној скупштини Републике Србије (на 5, 6, 15, 21, 24, 26, 32, 37, 39, 41, 60, 64, 66, 70, 71, 73, 80.) укупно 103;
- разматрање оставки народних посланика (на 13, 14, 20, 23, 25, 29, 34, 36, 38, 59, 63, 65, 69, 70, 72.) укупно 26;
- подношење извештаја са предлогом да Народна скупштина констатује престанак мандата народном посланику, пре истека времена на које је изабран, услед смрти (на 49, 50, 78, 83.);
- разматрање оставки народних посланика који су изабрани за посланике Скупштине Србије и Црне Горе (на 4, 14, 34.) укупно 70 оставки;
- доношење Одлуке о утврђивању броја посланика за Скупштину Србије и Црне Горе (на 2.);
- разматрање захтева народних посланика Душана Петровића и Миодрага Ђидића за престанак мандата народним посланицима Есаду Џуцевићу и Бајраму Омерагићу (на 56.) - предлог није прихваћен;
- разматрање захтева народних посланика и других изабраних лица за коришћење права на плату у трајању до шест месеци по престанку функције (на 1, 6, 27, 2., 71, 72.)
- разматрање захтева народних посланика за доношење решења о престанку сталног рада, као и о ступању у стални радни однос у Народној скупштини Републике Србије (на 1, 3, 6.) с тим што је Одбор на 3. седници овластио председника Одбора да доноси решења по неспорним захтевима народних посланика за пријем на стални рад, односно за остављање права на плату у трајању од 6 месеци по престанку функције;
- разматрање Предлога одлука о изменама и допунама Пословника Народне скупштине Републике Србије (на 2, 11, 12, 52, и 81. седници); Одбор је на 52. седници одлучио да предложи Народној скупштини да прихвати десет а одбије 22 амандмана, а на 81. седници одбор је прихватио Предлог одлуке о

изменама и допунама Пословника Народне скупштине који је поднео народни посланик Предраг Марковић, са изменама у форми два амандмана;

- разматрање захтева носилаца правосудних функција за изјашњавање Народне скупштине у вези са одобравањем покретања кривичног поступка против народних посланика -примена или ускраћивање имунитета (на 18, 21, 27, 28, 30, 32, 33, 41, 44.) разматрано питање имунитета за 31 народног посланика;

- разматрање захтева носилаца правосудних функција за изјашњавање Народне скупштине за одобрење одређивања притвора за десет судија, једног заменика специјалног тужиоца, једног заменика Републичког јавног тужиоца; (на 11, 25, 43, 55, 58, 67, 76, 82.);

- разматрање захтева за одобрење вођења кривичног поступка против судија (на 54.) - двоје судија;

- доношење Одлуке о новчаној казни на основу мера изречених народним посланицима због повреде реда на седници Народне скупштине (на 18., 21. 27., 28. 35.) изречене четири новчане казне од по 3.000 динара;

- доношење Одлуке по приговору председника односно овлашћених представника посланичких група о постојању пореде Пословника Народне скупштине (на 7, 8.) два приговора;

- доношење Одлуке о остваривању права народних посланика на стални рад у Народној скупштини Републике Србије (на 2.);

- разматрање захтева посланичке групе о ангажовању лица за обављање стручних и административних послова у посланичкој групи (на 2.);

- предлог Народној скупштини за именовање заменика секретара Народне скупштине Републике Србије (на 3.);

- извештај поводом одлуке Уставног суда Републике Србије (на 9.);

- доношење Одлуке о ангажовању лица за рад у посланичким групама (на 9.);

- давање сагласности за измену Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у служби Народне скупштине (на 9, 31, 57.);

- Одбор је усвојио Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Народне скупштине (79.);

- доношење Одлуке о основици за обрачун и исплату плата за председника Републике, народне посланике и именована, постављена и запослена лица у службама председника Републике и Народне скупштине Републике Србије (на 9, 27, 31, 42, 45, 68, 76, 83.);

- доношење Одлуке о коефицијенту за обрачун и исплату плата председника Републике (на 28.);

- разматрање предлога секретара Народне скупштине за унапређење и постављање запослених у Народној скупштини (на 11, 18, 21, 24, 42, 57, 68, 83.) укупно седамнаест;

- разматрање примедби на записник седнице Народне скупштине (на 18.);

- доношење Одлука о изменама и допунама Одлуке о посланичкој накнади (на 19, 62, 63.); Одбор је на 65. седници утврдио пречишћен текст Одлуке о посланичкој накнади;

- Одбор је прихватио Предлог Закона о платама државних службеника и намештеника у начелу (на 74.); на 75. седници Одбор је одлучио да одбије 30 амандамана на Предлог закона и о томе поднео извештај Народној скупштини;

- усвојен Предлог одлуке о организацији и раду Службе Народне скупштине Републике Србије (на 76.) с тим што је на 77. седници Одбор

размотрио три поднета амандмана и одлучио да предложи Народној скупштини да исте одбије;

- усвојен Извештај секретара Народне скупштине о извршеним расходима Народне скупштине за период јануар - септембар 2005. године (на 57); за период јануар – децембар 2005. године (на 65.); за период јануар – март 2006. године (на 72.);

- усвојен предлог Народној скупштини за доношење Одлуке о давању сагласности на акта Повереника за информације од јавног значаја (на 47. и 80.);

- доношење Одлуке о распореду седења потпредседника Народне скупштине у сали Народне скупштине (на 14.);

- доношење одлуке о исплати накнада народним посланицима претходног сазива Народне скупштине у складу са одлуком Уставног суда ИУ број 358/03 (на 16, 17.);

- разматрање захтева Већа за питање судске управе (на 16.);

- разматрање Предлога закона о буџету Републике Србије за 2004. годину (на 16.);

- разматрање захтева и приговора постављених и запослених лица у служби Народне скупштине (на 16, 18, 33.) укупно четири захтева и приговора;

- доношење Одлуке о утврђивању вредности накнаде за исхрану запослених у служби Народне скупштине Републике Србије (на 18.);

- разматрање дописа Министарства финансија о гашењу пословног рачуна Народне скупштине Републике Србије (на 22.);

- давање сагласности на коефицијенте за обрачун и исплату плата постављених лица у служби Народне скупштине (на 22.);

- доношење Одлуке о накнади за рад у Радној групи за контролу извештаја политичких странака (на 22.);

- доношење Одлуке о распореду радног времена у служби Народне скупштине Републике Србије (на 44.);

- доношење Одлуке о платама у Служби Републичког одбора за решавање о сукобу интереса (на 48.); као и одлуке да се положај Секретара Републичког одбора за решавање о сукобу интереса разврстава у трећу групу (80.)

- доношење Решења о плати Повереника за информације од јавног значаја (на 53, 54.);

- доношење Одлуке о накнади за рад у Радној групи за контролу политичких странака (на 53);

- разматрање захтева Звонимира Стевића, Вука Антонијевића, Владимира Милентијевића, Љубомира Краговића и Драгутина Перића народних посланика са пребивалиштем на територији АП Косово и Метохија, за остваривање права на посебан додатак (на 51.)- одложено;

- разматрање захтева Александра Лазаревића за остваривање права на накнаду на име закупа стана (63.), разматрање захтева Андрић Владимира, народног посланика, за исплату разлике између зараде коју остварује и плате народног посланика (83.);

- разматрање захтева за доношење акта о примени члана 199. став 2. Пословника Народне скупштине (на 57.) – одложено

- подношење извештаја са предлогом да Народна скупштина констатује престанак мандата посланицима Скупштине Србије и Црне Горе бираних из Републике Србије (на 75.);

- подношење извештаја са предлогом да Народна скупштина констатује престанак мандата судијама Суда Србије и Црне Горе браних из Републике Србије (на 75.);

- подношење извештаја са предлогом да Народна скупштина констатује престанак функције функционера које именује Скупштина Србије и Црне Горе, именованих из Републике Србије (на 75.);

- доношење Одлуке о утврђивању права на плату по престанку мандата посланика Скупштине Србије и Црне Горе из Републике Србије, односно по престанку функције функционера које је бирала односно именovala Скупштина Србије и Црне Горе из Републике Србије и постављених лица (75.) са изменама Одлуке (79.) и допунама (на 83.);

- доношење Одлуке о престанку важења одлука Административног одбора Скупштине Србије и Црне Горе (75.);

- доношење Одлуке о образовању Жалбене комисије Народне скупштине (79.);

- доношење Одлуке о образовању и начину рада Конкурсне комисије за спровођење интерног и јавног конкурса за попуњавање радних места у Служби Народне скупштине Републике Србије (80.);

IV Препорука

Имајући у виду обимну надлежност Административног одбора, у циљу ефикаснијег и квалитетнијег рада, требало би размислити о могућности образовања два или три одбора, чије би надлежности обухватале садашњу тематски разнолику надлежност Административног одбора (нпр. Одбор за административна питања, Одбор за мандатно-имунитетска питања и Одбор за Пословник Народне скупштине).

Секретар Одбора
Дедић Светлана

Напомена:

У периоду од 6. фебруара 2004. године до 15. августа 2006. године, послове секретара Административног одбора обављала је Мирјана Радаковић, садашњи Помоћник секретара Народне скупштине – Руководилац Сектора за послове радних тела, када је на то радно место распоређена Светлана Дедић.

Помоћник секретара Народне скупштине
Руководилац Сектора за послове радних тела

Мирјана Радаковић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА ПРАВОСУЂЕ И УПРАВУ

I

Одбор за правосуђе и управу остваривао је активности у оквиру свог делокруга који се односи на разматрање предлога аката, као и сагледавања стања вођења политике, извршавања закона, других прописа и општих аката од стране Владе Републике Србије из области : организације и поступања правосудних органа и органа за прекршаје, извршавање кривичних санкција, међународне правне помоћи, организације рада органа државне управе и вршење јавних овлашћења, организација власти као такве , изборног система и удруживања грађана.

У остваривању изборне функције Народне скупштине Републике Србије, Одбор предлаже Скупштини одлуке о избору носилаца судијске функције , тужилаца и других функционера у области правосуђа и управе одређених законом. Такође, након преузимања надлежности државне заједнице Србија и Црна Гора од стране Републике Србије, Одбор је остваривао и активности које се односе на обавезу сарадње Републике Србије са међународним судовима и питања остваривања људских права у односу на извршавање кривичних санкција.

II

1. У извештајном периоду Одбор је одржао 45 седница, на којима је размотрио укупно 49 предлога закона, као и предлоге других аката на које је поднето преко 700 амандмана и то:

- предлоге закона који се односе на област правосуђа (Закон о уређењу судова, Закон о судијама итд.), закони који се односе на област управе (Закон о избору председника Републике, Закон о државној управи, Закон о јавном тужилаштву итд.) , закони који се односе на поступке пред државним органима (Закон о парничном поступку, Закон о држављанству Републике Србије итд.).

- предлог одлуке о утврђивању националне стратегије реформе правосуђа, као основног политичко правног акта , стратешко-планског карактера у овој области.

2. Одбор је размотрио 34 предлога одлука о избору носилаца правосудних функција, које је доставио Високи савет правосуђа, и то:

- 11 предлога одлука о избору судија,
- 14 предлога одлука о избору председника судова,
- 5 предлога одлука о избору јавних тужилаца и
- 4 предлога одлука о избору заменика јавних тужилаца.

На основу наведених предлога одлука, Народна скупштина је изабрала 230 судија, 139 председника судова, 26 јавних тужилаца и 90 заменика јавних тужилаца.

Одбор је поднео 14 предлога одлука о престанку дужности, односно разрешењу од дужности носилаца правосудних функција и то: 6 предлога одлука о престанку судијске дужности, на основу којих је престала судијска дужност 85 судија, 3 предлога одлуке о разрешењу судијске дужности, два предлога због трајног губитка радне способности за обављање судијске дужности и један предлог због несавесног и нестручног вршења судијске дужности.

Одбор је такође утврдио и два предлога одлука о престанку дужности јавним тужиоцима, као и два предлога одлука о престанку дужности заменицима јавних тужилаца, као и предлог одлуке о престанку функције судије Уставног суда.

3. У извештајном периоду Одбору је достављено око 250 представки, односно писмених обраћања грађана које је служба Одбора обрадила и припремила ради презентовања Одбору. Ове представке, односно обраћања односила су се пре свега на рад правосудних органа или појединих судија у погледу правовременог доношења пресуда, односно њихове ажурности; потом велики број ових обраћања односио се на извршење кривичних санкција; као и на рад појединих органа управе, локалног или републичког нивоа.

У периоду од 24. августа 2004. године до 16. марта 2005. године., Одбор је донео одлуку да се Надзорном одбору Врховног суда Србије и Сектору за правосуђе и прекршаје Министарства правде Републике Србије- Одсеку за надзор у судовима упути на даље разматрање и одлучивање 86 притужби грађана с тим да у року од 30 дана од достављања истих обавесте Одбор о донетим одлукама.

III

Незаобилазан метод у остваривању делокруга Одбора је његова широка сарадња са Министарством правде и Министарством управе и локалне самоуправе, њиховим стручним службама, као и Високим саветом правосуђа. Ова сарадња се огледа у непосредном учешћу надлежних министара, односно представника ових министарстава на седницама Одбора, а што је значајно утицало на подизање квалитета рада Одбора, односно адекватног разматрања питања која су била на његовом дневном реду.

IV

Поред наведеног у остваривању свог делокруга Одбор је реализовао и низ других активности, и то :

1. Одбор је одржао два састанка са члановима Високог савета правосуђа у просторијама Врховног суда Србије, који су били посвећени унапређењу њихове сарадње.

2. Одбор је посетио Окружни затвор у Београду, ради сагледавања стања и проблема у функционисању ове установе.

3. Председник и чланови Одбора присуствовали су већем броју округлих столова и других јавних трибина, на којима се водила расправа о појединим решењима у Предлогу кривичног закона (увреда и клевета путем

средстава јавног информисања), у Предлогу закона о адвокатури и др. Такође, чланови Одбора учествовали су у раду више семинара, на којима су разматране теме из области правосуђа, а који су организовани у сарадњи са канцеларијом за придружување Европској Унији.

4. У погледу међународне активности Одбора, делегација Одбора имала је сусрете са делегацијама Савета Европе који су се односили:

- На положај ромске националне мањине у погледу остваривања људских и грађанских права у областима из делокруга Одбора за правосуђе и управу;
- Стање у казнено поправним заводима у Србији и остваривање политике инспекцијског надзора у њима, као и спољне контроле установа за издржавање казни ;
- Питање односа Републике Србије са међународном заједницом односно, посебно са аспекта постојања политичке воље и одговарајућих нормативних претпоставки за остваривање процеса сарадње са Хашким трибуналом и окончање тог процеса.

V

У досадашњем раду Одбора уочено је да су његови чланови, с обзиром на обиман делокруг Одбора били изузетно оптерећени (област правосуђа, државне управе, изборни систем итд.) те се са једне стране јављао проблем кворума потребног за рад одбора због ангажованости и у раду других радних тела, а са друге стране немогућност да се, због наведеног, потпуно и на квалитетан начин обавесте и припреме за разматрање питања која су била разматрана на седницама овог одбора.

Полазећи од напред изнетог, требало би при утврђивању надлежности овог одбора имати у виду наведено, као и сву обимност области које су у надлежности овог одбора (правосуђе, управа, изборни систем). Истовремено при одређивању чланова Одбора требало би повести рачуна да се за његове чланове одређују посланици који су на неки начин већ у материји из делокруга овог одбора како би могли да се адекватно укључе и дају свој пуни допринос у раду Одбора.

Извештај припремила:

Бранислава Калишки

НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА

НОВИЦА КУЛИЋ

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ

ФОРМИРАЊЕ ОДБОРА

Народна скупштина Републике Србије на својој Шестој ванредној седници у 2005. години, одржаној 22. јуна донела је Одлуку о изменама и допунама Пословника Народне скупштине Републике Србије, којом је у тачки 29. формиран Одбор за локалну самоуправу.

Одбор за локалну самоуправу разматра предлоге закона, другог прописа и општег акта и друга питања која се односе на територијалну организацију Републике Србије и на уређење, избор, делокруг, финансирање и начин рада органа и служби јединица локалне самоуправе.

СЕДНИЦЕ ОДБОРА

Одбор за локалну самоуправу (у даљем тексту Одбор) одржао је укупно 6 (шест) седница. Прва, конститутивна седница Одбора одржана је 23. новембра 2005. године, а последња седница у овој години одржана је 22. јуна 2006. године.

ПРЕДЛОЗИ ЗАКОНА

Одбор је у 2006. години разматрао у начелу и у појединостима један предлог закона - Предлог Закона о финансирању локалне самоуправе. На наведени предлог закона народни посланици су поднели укупно 47 амандмана, а Одбор је прихватио укупно три амандмана.

НАЦРТИ ЗАКОНА

Такође, Одбор је разматрао и Нацрт Закона о финансирању локалне самоуправе, који је израдила заједничка експертска група Сталне конференције градова и општина и Министарства финансија. Чланови Одбора подржали су наведени Нацрт закона.

Одбор за локалну самоуправу, на петој седници одржаној 22. маја, разматрао је и подржао Предлог Националног инвестиционог плана од 2006. до 2011. године, кога је предложила Влада Републике Србије.

ЈАВНА РАСПРАВА

Одбор је у јуну месецу организовао у згради Народне скупштине Републике Србије јавну расправу о Нацрту Закона о финансирању локалне самоуправе. Као уводничари говорили су представници СКГО и УНДП. Учесници на јавној расправи били су народни посланици, и представници организација са којима Одбор сарађује.

КЉУЧНА ТЕМА КОЈУ ЈЕ ОДБОР РАЗМАТРАО

Кључна тема коју је Одбор разматрао је област финансирања локалне самоуправе. Одбор је разматрао Нацрт Закона о финансирању локалне самоуправе и Предлог Закона о финансирању локалне самоуправе, а организовао је и јавну расправу на наведену тему. Област финансирања локалне самоуправе значајна је због почетка реформи самог система локалне самоуправе, стимулативног деловања нових законских решења на локалне буџете, као и због будуће предвидивости висина локалних буџета и трансферних средстава које општинама и градовима преноси републички ниво власти.

ПРОБЛЕМИ У РАДУ ОДБОРА

Кључан проблем у раду Одбора представљала је превелика оптерећеност посланика – чланова Одбора парламентарним обавезама и обавезама у њиховим општинама и градовима. Иако су посланици који су били чланови Одбора предложени од стране политичких странака за чланове Одбора због познавања регулативе из области локалне самоуправе и због партиципирања у локалним органима власти на највишим функцијама, због превелике оптерећености обавезама (као председници општина, чланови извршних локалних органа) они нису били у могућности да своје пуне капацитете искористе у раду одбора – на седницима одбора, као и у спољним активностима Одбора (учешће на семинарима, конференцијама и различитим облицима едукације).

СУГЕСТИЈЕ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА ОДБОРА

Будући Одбор треба да буде састављен од посланика који поседују одређени ниво знања о регулативи и функционисању јединица локалне самоуправе и да не буду оптерећени другим обавезама у органима власти на нивоу локалне самоуправе.

Члановима Одбора треба омогућити једноставнији и лакши приступ законској регулативи из области локалне самоуправе а најквалитетније решење је састављање неке врсте приручника за посланике – чланове Одбора, који би садржао секторске анализе експерата, прописе који се у форми модела или нацрта закона налазе на јавним расправама, и законе из држава регионалног окружења.

САРАДЊА СА РЕСОРНИМ МИНИСТАРСТВИМА

Одбор је успоставио сарадњу са Министарством за државну управу и локалну самоуправу, а сарадњу је координирао председник Одбора Сава Урошевић. Министар др Зоран Лончар учествовао је у раду четврте седнице Одбора одржане 16. марта 2006. године на којој је изнео кључне тачке плана активности ресорног министарства у 2006. години. Такође, државни секретар Весна Илић Прелић присуствовала је трећој седници Одбора одржаној 08. фебруара 2006. године.

Одбор је успоставио сарадњу и са Министарством финансија. Представник Министарства финансија присуствовао је шестој седници Одбора, када је Одбор разматрао Предлог Закона о финансирању локалне самоуправе. Такође, Одбор је успоставио сарадњу и са Комисијом за финансирање локалне самоуправе.

ЕКСТЕРНА САРАДЊА СА РАЗЛИЧИТИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА

Одбор је у свом једногодишњем раду успоставио сарадњу са следећим организацијама:

- националном асоцијацијом локалних власти - Стална конференција градова и општина (СКГО);
- Програмом за развој Уједињених нација (УНДП);
- Саветом Европе (СЕ) ;
- Центром за слободне изборе и демократију (ЦЕСИД);
- Организацијом за европску безбедност и сарадњу (ОЕБС);
- Београдским фондом за политичку изузетност (БФПЕ);
- Националном асоцијацијом за локални економски развој (НАЛЕД).

Сарадња са наведеним организацијама подразумевала је различите форме сарадње и заједничког деловања.

СКГО

Представници СКГО редовно су били присутни и учествовали у раду седница Одбора, а СКГО је упућивао позиве за учешће председнику и заменику председника Одбора за све активности које су биле повезане са надлежношћу и делокругом рада Одбора и активностима Одбора. Председник и заменик председника Одбора учествовали су на округлим столовима СКГО, у раду радионица, као и као учесници и гости на конференцијама које је СКГО организовала.

УНДП

Широка сарадња остварена је и са УНДП. УНДП је ангажовао др Снежану Ђорђевић, експерта за локалну самоуправу да изради за потребе Одбора анализу на тему „Улога локалне самоуправе у подстицању економског развоја и привлачењу инвестиција“. Анализа је достављена Одбору и биће презентована Одбору који ће бити формиран након парламентарних избора.

ЦЕСИД

Одбор и ЦЕСИД формализовали су своју сарадњу потписивањем Протокола о сарадњи, који су потписали Сава Урошевић, председник Одбора и Зоран Лучић, председник Управног одбора ЦЕСИД-а.

ОЕБС

ОЕБС је за потребе Одбора, а на препоруку председника Одбора Саве Урошевића, ангажовао др Драгана Ђукановића да за потребе Одбора изради анализу на тему „Уставне претпоставке и могући правци реформе система локалне самоуправе у Републици Србији“. Др Драган Ђукановић има обавезу да наведену анализу изради и достави Одбору до 15. децембра 2006. године.

БФПИ

Заменик председника и чланови Одбора учествовали су у раду тематских семинара које су заједнички организовали БФПИ и УНДП. У току 2006. године организовано је укупно два тродневна семинара у земљи (Палић –

„Запошљавање и социјална укљученост“, Сокобања – „Улога образовања у смањењу сиромаштва“) као и један семинар у иностранству (Северна Ирска).

НАЛЕД

Сарадња са НАЛЕД-ом огледа се у сталном обавештавању Одбора о активностима које НАЛЕД припрема и организује, а председник Одбора Сава Урошевић члан је Радне групе за праћење измена прописа од утицаја на локални економски развој, коју је НАЛЕД формирао.

У Београду, 12. децембра 2006. године

Извештај припремио:

Драган Луковић

СЕКРЕТАР ОДБОРА

Светлана Јанковић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА ПРЕДСТАВКЕ И ПРЕДЛОГЕ

Одбор за представке и предлоге је један од сталних одбора Народне скупштине Републике Србије у Сектору за послове радних тела - Одељење за законодавно-правне послове Народне скупштине чији је рад регулисан чланом 67. Пословника Народне скупштине Републике Србије.

Одредбом члана 56. Устава Републике Србије прописано је право грађанина, да свако има право да сам, или заједно са другима, упућује петиције и друге предлоге државним органима, организацијама којима су поверена јавна овлашћења, органима аутономне покрајине и органима јединица локалне самоуправе и да од њих добије одговор када га тражи. Такође је прописано да због упућивања петиције и предлога нико не може да трпи штетне последице, посебно за ставове изнете у поднетој петицији или предлогу, осим ако је тиме учинио кривично дело.

Рад Одбора Народне скупштине Републике Србије за представке и предлоге специфичан је у односу на рад других радних тела Скупштине која су везана директно за рад седница Народне скупштине, у том смислу што је овај одбор једино радно тело које је у сталном и непосредном контакту са грађанима.

У периоду јануар 2004. - децембар 2006. године, одржано је **тринаест седница** одбора, на којима су размотрене **44 тачке дневног реда** и поводом којих су усвојени одговарајући закључци.

На седницама Одбора су разматране и информације поводом непосредних испитивања појединачних и групних представки, затим информације поводом испитивања писаних представки, као и друга текућа питања из делокруга рада Одбора.

Када се има у виду да се на појединим седницама Одбора разматрају веома деликатна и сложена питања то би, због квалитета рада и изналажења најцелисходнијих решења, убудуће било потребно лично присуство министра, а не само представника министарстава који су, до сада, уместо позваних министара присуствовали седницама Одбора.

Имајући у виду значај Одбора Народне скупштине Републике Србије за представке и предлоге који је једино радно тело које је у перманентном непосредном контакту са грађанима, те стога у могућности да уочи најразноврсније проблеме на које се грађани притужују, а у циљу побољшања и ефикасности рада овог Одбора, потребно је посветити посебну пажњу једном од облика рада на представкама и предлозима, а то је непосредно испитивање представки на лицу места које се, у досадашњем раду, показало као веома ефикасан начин рада.

Предмети који се непосредно испитују су првенствено представке поднете од стране већег броја притужилаца (колективне представке), као и

предмети који по својој сложености и тежини захтевају посебан третман (постојање индиција да је у питању тежа повреда права притужиоца и сл.).

Одбор за сваки конкретан случај формира радну групу која излази на лице места и у сарадњи са надлежним органима испитује наводе из представке и предлаже одговарајуће решење. О томе се сачињава информација која се разматра на наредној седници Одбора.

Предлог за непосредно испитивање представке могу дати: председник Народне скупштине, председник Одбора, заменик председника Одбора, чланови Одбора, народни посланици, секретар Народне скупштине и секретар Одбора.

Одлуку - закључак о непосредном испитивању, доноси Одбор Народне скупштине Републике Србије за представке и предлоге на седници Одбора.

Изузетно, у хитним случајевима (најава доласка већег броја грађана у Народну скупштину и сл.) одлуку - закључак о непосредном испитивању могу донети: председник или заменик председника Одбора.

Иначе, поред редовних активности Одбора Народне скупштине Републике Србије за представке и предлоге, треба истаћи да је, у циљу унапређења метода рада и организације свих органа који су у функцији заштите права грађана, Одбор у априлу 2005. године био организатор Саветовања о унапређењу људских права у Србији у циљу реализације Пројекта који је прихваћен од стране Фонда за развој одбора Мисије ОЕБС-а у Србији и Црној Гори.

За разлику од других радних тела Народне скупштине, рад Одбора за представке и предлоге се не окончава на седницама Одбора, већ се огледа у постојању и раду Стручне службе, која, поред припреме седница Одбора, врши пријем грађана сваког радног дана, врши стручну обраду писаних представки грађана, даје правне савете грађанима, што представља преко **80%** делокруга рада на представкама и предлозима којима се грађани обраћају Народној скупштини.

Одбор, односно Служба у Одбору је, у протеклом извештајном периоду, примила и стручно **обрадила 3126 писаних представки** грађана, укључујући и поновљене представке. Од наведеног броја **за 773 представке је тражена повратна информација** - извештај од надлежних органа.

У истом периоду Служба одбора је, непосредно, **примила 3735 грађана** у просторијама Народне скупштине.

Такође, знатан број грађана се свакодневно обраћа Одбору **путем телефона** (у просеку **дневно 5 до 6 позива**, односно **преко 4000 позива** у овом периоду), постављајући питања из различитих области и тражећи упутства и правну поуку, као и обавештења у вези са поднетим представкама.

Сходно наведеном, произилази да је, у овом периоду укупно било **преко 10.000 обраћања грађана**, што указује на знатно повећање непосредног обраћања грађана, а такође и повећања писаних представки.

Стручна служба Одбора за представке и предлоге је, у протеклом периоду, вршила обраду писаних представки тако што је према утврђеном методу рада појединим грађанима непосредно одговарано, док је знатан број представки уступљен надлежним органима, са молбом да се испитају наводи из представке и предузму мере у циљу решавања проблема на које се указује, те да о утврђеном чињеничном стању доставе извештај овом одбору, као и да, непосредно, одговоре подносиоцу представке. У извесном броју случајева органи су ажурно и правовремено достављали извештаје, али још увек постоји проблем недостављања тражених извештаја или њихово неблаговремено достављање.

Приликом усменог обраћања грађана, Стручна служба Одбора углавном даје савет и правну поуку о могућностима остваривања њихових права, или се код објективно оправданих и основаних притужења упућују органима који су надлежни за решавање проблема поводом којих се обраћају.

Непосредни пријем грађана представља изузетно тежак и одговоран посао, који од Стручне службе захтева широко познавање правних прописа, с обзиром на потребу тренутног реаговања и поступања, у циљу квалитетног пружања правне помоћи грађанима. Сложеност у раду Стручне службе огледа се и у неопходности коректног и сталоженог пријема странака, с обзиром да има грађана који су, долазећи у Одбор, унапред спремни и мотивисани да свој револт усмере и испоље на запосленом у Служби одбора који врши пријем.

Треба имати у виду да се Одбору обраћају тешки инвалиди, слепа и глува лица, бескућници запуштене личне хигијене, душевно оболела лица, људи који живе на ивици сиромаштва, који су у понашању депресивни, или веома агресивни. Исто тако, долазе високо образовани грађани, различитих професија и различитог животног доба, веома захтевни према запосленом приликом обраћања.

Служба одбора настоји да подједнако третира сваког грађанина који се обрати Одбору, без обзира на његов социјални статус, здравствено стање и др.

У дане одржавања седница Народне скупштине повећан је број телефонских позива грађана са израженим примедбама које су упућене појединим посланицима који учествују у раду Народне скупштине. Грађани такође дају своје сугестије, мишљења и предлоге у вези са радом Народне скупштине.

Што се тиче разлога обраћања, грађани се, најчешће притужују на спорост у раду редовних судова, нарочито првостепених, као и на донете пресуде, на рад носилаца правосудних функција, те на рад општинских органа управе.

У овом извештајном периоду уочено је да се повећао број материјално необезбеђених лица која се налазе у стању социјалне потребе и која та своја права треба да остварује преко центра за социјални рад, а која се обраћају Одбору. Такође знатан је пораст обраћања грађана, пензионера и лица која су

остала без запослења, а која траже неку врсту помоћи истичући изузетно тежак материјални положај.

Такође је запажено да се повећао број грађана - притужиоца са високом школском спремом који траже помоћ и посредовање у циљу запослења. Један број незапослених трансформисао се у групу социјално угрожених, па се многи од њих баве различитим пословима који не одговарају њиховој стручној спреми и звању. Свесни су, да с обзиром на опште стање и односе у друштву, не могу да добију запослење, али траже брже законске и реформске измене које ће им омогућити да дођу до посла.

Проблеми стамбене угрожености су изражени и објективно тешки, а жале се грађани из свих социјалних структура и средина. Велики је број радника који су пред пензијом, или са дужим радним стажом, а који нису решили стамбени проблем.

Грађани који станују у становима без правног основа, моле да се због тешке материјалне или здравствене ситуације одложи њихово принудно иселење, по донетим решењима. По овим притужењима треба бити веома обазрив, без обзира на тежину случаја, с обзиром да би свака ургенција од стране Одбора, значила кршење одредаба Закона о становању.

У порасту је број захтева за пружање помоћи у лечењу, а најчешће се ради о тешким здравственим случајевима и о немогућности плаћања и набавке лекова.

Такође, Одбору се обраћа и велики број расељених и избеглих лица која, најчешће траже материјалну помоћ и решавање стамбеног проблема.

Исто тако, треба истаћи да је велики број писаних и непосредних обраћања Одбору притужилаца из унутрашњости.

С обзиром на издвојене проблеме и притужења због којих су се грађани најчешће обраћали Одбору и на којима је Служба била ангажована, Одбор указује да су проблеми грађана све озбиљнији и тежи и да се већина од њих обраћа са великом надом и уверењем да је Одбор Народне скупштине Републике Србије за представке и предлоге још једино место где могу да потраже решење проблема и да слободно искажу своје мишљење.

Одбор није орган који може да решава ова питања, јер не може притужиоцу доделити стан, материјалну помоћ, изменити судско решење, али све оно на шта се грађани притужују ваља сагледати, уобличити и као појаву, по потреби указати Скупштини и њеним ресорно надлежним телима. Такође, по притужењима грађана Одбор се може залагати да одговарајући орган ради свој посао, како закон прописује, али не може да преузме ни један прерогатив од стране и из надлежности тог органа.

Наравно, представка није, нити може бити ванинституционални облик остваривања права грађанина, јер би таквим поступањем било доведено у

питање функционисање надлежних органа. Она представља само најнепосреднији вид комуникације грађана и државе и њених орган.

Уставно право грађана да подносе представке и предлоге мора се посматрати у контексту усмеравања и упућивања на што квалитетнији рад државних органа, органа управе и судова. У складу са тим, огледа се значај Одбора где он грађанима првенствено помаже преко деловања надлежних органа правне државе.

Сходно наведеном, владавина права и јачање демократских процеса треба да буду циљ развоја сваког савременог политичког система, па и нашег. То ће се, између осталог, постићи даљим унапређењем метода рада и организације свих државних органа који су у функцији заштите права грађана. Општи интереси грађана морају увек бити изнад појединачних и страначких интереса, што је у раду Одбора Народне скупштине Републике Србије за представке и предлоге грађана императив који се доследно примењује у свим случајевима.

СЕКРЕТАР ОДБОРА

Никола Митић

О Д Е Л Љ Е Њ Е
ЗА ЕКОНОМСКЕ ОДНОСЕ И ФИНАНСИЈЕ

1. Одбор за приватизацију
2. Одбор за финансије
3. Одбор за индустрију
4. Одбор за пољопривреду
5. Одбор за урбанизам и грађевинарство
6. Одбор за трговину и туризам
7. Одбор за саобраћај и везе
8. Одбор за привредне реформе (није образован)

Начелник Одељења

Милена Сандић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈУ

Одбор за приватизацију је одржао 66 седница Одбора на којима је размотрено 318 тачака дневног реда.

I НАДЛЕЖНОСТ ОДБОРА ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈУ

Надлежност Одбора за приватизацију одређена је чланом 58. Пословника Народне скупштине Републике Србије, који гласи:

„Одбор за приватизацију разматра предлог закона, другог прописа и општег акта и друга питања из области приватизације; разматра месечне извештаје министарства надлежног за послове приватизације о стању поступка приватизације, закљученим уговорима о продаји капитала, односно имовине, покренутим поступцима приватизације и раду субјеката надлежних за спровођење поступка приватизације и даје Народној скупштини мишљења и предлоге у вези са овим питањима.

Одбор има 15 чланова.“

Надлежност Одбора одређена је и чланом 62. ст. 2. и 3. Закона о приватизацији, који гласи:

„Контролу рада Владе Републике Србије и министарства надлежног за послове приватизације у спровођењу поступка приватизације врши надлежни одбор Народне скупштине Републике Србије.

Министарство надлежно за послове приватизације је дужно да надлежном одбору Народне скупштине Републике Србије подноси редовне месечне извештаје о стању поступка приватизације, закљученим уговорима о продаји капитала, односно имовине, са приложеним уговорима, покренутим поступцима приватизације, раду субјеката надлежних за спровођење поступка приватизације наведених у члану 4. овог закона, као и да пружа све потребне податке и информације по захтеву надлежног одбора.“

Субјекти надлежни за спровођење приватизације, наведени у члану 4. Закона о приватизацији, су: Агенција за приватизацију, Акцијски фонд и Централни регистар за хартије од вредности.

Остале надлежности Одбора, одређене Пословником Народне скупштине Републике Србије, су:

- може образовати пододбор (члан 40.),
- може, преко свог председника, тражити од министарства и другог републичког органа податке и информације од значаја за рад Одбора (члан 78.),
- доставља извештај Народној скупштини о претресу предлога закона, који садржи мишљење и предлоге Одбора и одређује известиоца који по потреби на седници Народне скупштине образлаже извештај. На захтев члана Одбора, у извештају се износи његово издвојено мишљење о предлогу закона у начелу (члан 79.),
- може предлагати измене и допуне предложеног дневног реда седнице Народне скупштине (члан 90.),

- може у свом извештају предложити Народној скупштини да прихвати или не прихвати предлог закона у начелу. Уколико предложи прихватање предлога закона у начелу, дужан је да наведе да ли закон прихвата у целини или са изменама које предлаже у форми амандмана (члан 139.),

- може да поднесе амандмане на предлог закона у времену између завршеног начелног претреса и отварања претреса предлога закона у појединостима (члан 140.),

- ако Народна скупштина усвоји више амандмана, може застати са усвајањем предлога закона у целини и затражити од надлежног одбора да усагласи усвојене амандмане међусобно и са текстом предлога закона. Одбор доставља извештај о насталој несагласности и подноси амандман којим се несагласности отклањају (члан 144.),

- на предлог Одбора, без претреса, Народна скупштина може закључити да од Владе затражи извештај о раду Владе, односно извештај којим ће Влада обавестити Народну скупштину о питањима вођења политике, извршавања закона, других прописа и општих аката, у одређеној области. Народна скупштина може да одлучи, на предлог Одбора који је разморио извештај Владе, да се разматрање извештаја обави и на седници Народне скупштине (члан 218.Пословника).

II АКТИВНОСТИ ОДБОРА ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈУ

Активности Одбора у периоду од 6. фебруара 2004. године до 29. септембра 2006. године су:

- контрола рада Владе и Министарства привреде у спровођењу поступка приватизације и то: разматрањем редовних месечних извештаја Министарства привреде о раду субјеката надлежних за спровођење поступка приватизације (Агенције за приватизацију, Акцијског фонда и Централног регистра, депоа и клиринга хартија од вредности) и праћењем стања и спровођења поступка приватизације кроз разматрање извештаја и информација Министарства привреде и Агенције за приватизацију, достављених по захтеву Одбора, у складу са чланом 78. Пословника Народне скупштине и чланом 62. Закона о приватизацији;

- разматрање предлога закона из надлежности Одбора и одлучивање о њима;

- разматрање амандмана које су поднели народни посланици и одлучивање о њима;

- подношење амандмана Одбора;

- праћење спровођења закона из надлежности Одбора;

- анализа стања и проблема у вези са приватизацијом и доношење предлога за њихово решавање кроз измене и допуне закона;

- доношење закључака Одбора и праћење њихове реализације;

- евиденција закључених уговора о купопродаји друштвеног капитала и праћење извршавања обавеза из уговора;

- образовање радних група Одбора са одређеним задатком;

- разматрање предлога и захтева за контролу приватизације појединих субјеката приватизације и предлагање решења, уз претходно прибављене информације Агенције за приватизацију и Министарства привреде;

- предлагање покретања и убрзања поступака приватизације појединих предузећа;
- поступање по предметима упућеним Одбору;
- сарадња са Министарством привреде, Агенцијом за приватизацију, Акцијским фондом, Централним регистром, Саветом за борбу против корупције, Министарством правде, Министарством рада, запошљавања и социјалне политике, Министарством финансија, Београдском берзом, Вишим трговинским судом, Јавним тужилаштвом, Пореском управом, Комисијом за хартије од вредности, Дирекцијом за имовину Републике Србије, Републичким Фондом за развој, Савезом рачуновођа и ревизора, регионалним привредним коморама, Савезом самосталних синдиката Србије, УГС “Независност”, председницима општина, удружењима малих акционара и синдиката, удружењима грађана за заштиту својине и повраћај национализоване имовине и др.;
- анализа спровођења приватизације у Јабланичком управном округу и појединим општинама у Србији;
- сарадња са ОЕБС-ом у оквиру Пројекта “Фонд за развој одбора“;
- пријем странака са захтевима за помоћ у решавању проблема у приватизацији и заштити права малих акционара.

ЗАКОНИ И АМАНДМАНИ: Одбор је размотрио 5 предлога закона и то: Предлог закона о изменама и допунама Закона о приватизацији, Предлог закона о изменама и допунама Закона о Агенцији за приватизацију, Предлог закона о изменама и допунама Закона о Акцијском фонду и Предлог закона о враћању (реституцији) имовине црквама и верским заједницама, које је поднела Влада и Предлог закона о изменама и допунама Закона о приватизацији, који је поднела група од 545.208 бирача, а који Одбор није прихватио у начелу.

Одбор је размотрио 80 амандмана народних посланика на предлоге закона.

Одбор је поднео 3 амандмана, у складу са чланом 140. Пословника, на Предлог закона о враћању (реституцији) имовине црквама и верским заједницама.

ИЗВЕШТАЈИ О РАДУ СУБЈЕКТА НАДЛЕЖНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПОСТУПКА ПРИВАТИЗАЦИЈЕ: Одбор је размотрио 64 редовна месечна извештаја Министарства привреде о раду Агенције за приватизацију и Акцијског фонда и извештаја о раду Централног регистра, депоа и клиринга хартија од вредности. Одбор је, уз извештаје о раду Агенције за приватизацију разматрао и програме рада Агенције за наредни месец.

Приликом разматрања ових извештаја, Одбор је, углавном једногласно, доносио закључке и пратио њихову реализацију, чиме је допринео решавању појединих питања и проблема у процесу приватизације, контролисао извршавање обавеза из уговора, предлагао покретање и убрзање поступака приватизације појединих предузећа и иницирао измене и допуне закона из области приватизације. Одбор је на седницама усвојио 334 закључака.

ИЗВЕШТАЈИ И ИНФОРМАЦИЈЕ: Одбор је размотрио 187 извештаја и информација Министарства привреде, Агенције за приватизацију, Акцијског фонда, Министарства рада, запошљавања и социјалне политике, Савета за борбу против корупције, Комисије за хартије од вредности и др., о појединим питањима и уоченим проблемима у приватизацији.

УГОВОРИ: Министарство привреде је, у складу са у складу са чл. 58. Пословника Народне скупштине и чл. 62. Закона о приватизацији, Одбору доставило копије **1571 закључених уговора** о купопродаји друштвеног капитала и то: 71 методом јавног тендера и 1500 уговора методом јавне аукције. Уговори су се, по Закључку Одбора, налазили у канцеларији секретара Одбора, који је имао задатак да их евидентира, класификује и омогући члановима Одбора и свим заинтересованим народним посланицима да изврше увид у уговоре. Извршен је увид у више од 300 уговора.

ПРЕДМЕТИ: Одбору је упућено **658 предмета**, који су достављени члановима Одбора ради упознавања.

Обор је поступио по свим предметима и то тако што је:

- 93 предмета размотрио на седницама Одбора (од тога је 43 предмета разматрано неколико пута),
- за 212 предмета Одбор је тражио од Министарства привреде или Агенције за приватизацију информације, које су, затим, достављане подносиоцима захтева и члановима Одбора, ради упознавања. Ови предмети су се углавном односили на захтеве за контролу извршавања уговорних обавеза купаца појединих субјеката приватизације,
- 62 предмета се односило на захтеве за изузимање национализоване имовине из процеса приватизације и они су достављани Агенцији за приватизацију,
- 133 предмета су били захтеви Удружења малих акционара Србије за нову процену вредности капитала, ревизију приватизације и раскид купородајног уговора за поједине субјекте приватизације. Одбор је више пута доносио акључке, објављене у медијима, да неће расправљати о овим захтевима и да не постоји интерес малих акционара за новом проценом капитала, јер вредност акција зависи од тржишних услова и утврђује се на берзи,
- 148 предмета Одбор је упућивао надлежним министарствима и другим републичким органима ради даљег поступања или је њихове подносиоце обавештавао да предмет није у надлежности Одбора.

Одбору се обраћао велики број оних који сматрају да су оштећени или да су им угрожена права, због тога што је овај Одбор једини орган који врши контролу рада Владе и Министарства привреде у спровођењу поступка приватизације.

РАДНЕ ГРУПЕ ОДБОРА: По закључцима Одбора донетим на седницама, Одбор је образовао 5 радних група и то:

- 1) - 28. априла 2004. године, са задатком да на основу дискусија на седницама Одбора сачини текст "Предлога за решавање уочених проблема у вези са приватизацијом и начина за њихово решавање", који је усвојен на седници

одржаној 6. јуна 2004. године. Предлози Одбора су достављени Влади и свим надлежним министарствима, како би их узели у обзир приликом предлагања нових или измена постојећих законских прописа.

Овим Предлозима Одбор је иницирао: - измене и допуне Закона о приватизацији, којим су уведени потпуно нови институти као што су отпуст дуга државних поверилаца, раскид уговора по сили закона без вођења судског спора, заступник капитала у случају раскида уговора, уступање уговора, и - Закона о Акцијском фонду, којим је уведен пренос акција Акцијском фонду након раскида уговора без обзира на основ раскида уговора. Ове измене и допуне закона усвојене су у Народној скупштини у мају 2005. године.

2) - 27. јула 2004. године, са задатком да Одбору поднесе информацију о проблемима у процесу приватизације АД “Подунавље” из Бачке Паланке.

3) - 19. августа 2004. године са задатком да Одбору поднесе информацију са прегледом примера неизвршавања уговорних обавеза купца АД “Узор” из Ваљева.

4) - 19. августа 2004. године, са задатком да, заједно са представницима Агенције за приватизацију и локалне самоуправе, Одбору поднесе информацију о проблемима у АД “7. јули” из Куршумлије.

5) - 8. септембра 2004. године, са задатком да, заједно са представницима Агенције за приватизацију, синдиката и купцем, покуша да постигне договор за решење проблема у АД “Мода Комерц” из Косјерића.

СПИСАК ПРЕДЛОГА ОДБОРА ЗА РАСКИД УГОВОРА: Одбор је донео закључке којим је предложио или препоручио Министарству привреде и Агенцији за приватизацију покретање поступка за раскид уговора о купопродаји друштвеног капитала са купцима следећих субјеката приватизације:

1. “Узор” из Ваљева
2. “Венчац” из Аранђеловца
3. “7. јули” из Куршумлије
4. “Арма” из Бача
5. “Пољопромет” из Краљева
6. “Тимок-Неметали” из Бољевца
7. “Хладњача” из Краљева
8. “Жупа” из Крушевца
9. “Агроекспорт-Топлица” из Дољевца
10. “Аутопревоз” из Врњачке Бање
11. “Октан-Про” из Новог Пазара
12. “1. мај” из Рашке
13. “Млекара” из Панчева
14. “Млекара” из Пирота
15. “Нишка млекара” из Ниша.

ОКРУЗИ И ОПШТИНЕ: За 23. јун 2006. године била је сазвана седница Одбора у Лесковцу, међутим, због недостатка кворума, одржан је састанак на тему “Анализа процеса приватизације у Јабланичком управном округу, а посебно:

предузећа у припреми за приватизацију, предузећа за која је поступак аукцијске приватизације у току и приватизованих предузећа“. Састанку су присуствовали чланови Одбора (6), председници Округа, општина и Регионалне привредне коморе и представници предузећа из Округа.

Чланови Одбора су обишли још осам општина и то: Сремску Митровицу, Бач, Шабац, Суботицу, Ваљево, Бачку Паланку, Лозницу и Нови Сад, у којима су одржали састанке са представницима синдиката, удружења малих акционара, запослених, локалне самоуправе и регионалних привредних комора.

САРАДЊА СА ВИШИМ ТРГОВИНСКИМ СУДОМ: Чланови Одбора су 21. фебруара 2006. године одржали састанак у Вишем трговинском суду у вези са проблемима у примени члана 41а Закона о приватизацији. Састанку су присуствовали чланови Одбора, председник Одбора за правосуђе, председник и судије Вишег трговинског суда, представници Министарства привреде, Агенције за приватизацију, Акцијског фонда и Министарства правде. Предложено је да Виши трговински суд донесе правно схватање примене члана 41а овог Закона, којим се не може одређивати привремена мера и забрањивати Агенцији за приватизацију пренос акција Акцијском фонду, нити Акцијском фонду вршење права из акција.

САСТАНЦИ: Чланови Одбора су одржали преко 60 састанака са представницима: Министарства привреде, Агенције за приватизацију, Акцијског фонда, Централног регистра, удружења малих акционара, синдиката, грађана, радника у штрајку, пензионера, консултантских кућа, директорима, купцима субјеката приватизације и др.

САРАДЊА СА ОЕБС-ом: Одбор је, у оквиру Пројекта ОЕБС-а “Фонд за развој одбора“, на тему “Сагледавање могућности испуњавања обавеза повраћаја имовине или обештећења бивших власника у садашњем тренутку и у односу на процес приватизације“, одржао састанке са представницима удружења грађана за повраћај национализоване имовине, и то: - 25. марта 2005. године у Сремским Карловцима; - 15. априла 2005. године у Лесковцу и - 13. маја 2005. године у Ужицу.

III СЕДНИЦЕ ОДБОРА ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈУ

У периоду од 6. фебруара 2004. године до 29. септембра 2006. године, **Одбор је одржао 66 седница, на којима је размотрено 318 тачака дневног реда.**

Одбор је размотрио:

- **5** предлога закона и то: Предлог закона о изменама и допунама Закона о приватизацији; Предлог закона о допуни Закона о Агенцији за приватизацију; Предлог закона о изменама и допунама Закона о Акцијском фонду; Предлог закона о враћању (реституцији) имовине црквама и верским заједницама, које је поднела Влада; и Предлог закона о изменама и допунама Закона о приватизацији који је поднела група од 545.208 бирача

- **80** амандмана народних посланика

Одбор је поднео: **3** амандмана у складу са чланом 140. Пословника

- **256** извештаја, информација и анализа
- **1** предлог мера за решавање уочених проблема
- **1** предлог мера за унапређење рада Одбора
- **93** приговора на поједине поступке приватизације.

На седницама Одбора је **усвојено 334 закључка Одбора.**

Из Одбора је упућено преко 1500 писама са закључцима, захтевима, предлозима, препорукама или информацијама у прилогу.

У периоду од 29. септембра 2006. године, нису одржаване седнице Одбора због недостатка кворума, јер у раду радних тела нису учествовали посланици из Демократске странке, Српске радикалне странке и Г 17 Плус, тако да Одбор није размотрио извештаје који су достављени Одбору и то: извештаје Министарства привреде о раду Агенције за приватизацију и Акцијског фонда за месец септембар, октобар и новембар 2006. године, са програмима рада Агенције за месец октобар, новембар и децембар 2006. године и извештаје о раду Централног регистра, депоа и клиринга хартија од вредности за месец септембар, октобар и новембар 2006. године.

Седнице Одбора су трајале у просеку 2 и по сата.

Седнице Одбора су биле отворене за јавност и свим седницама су присуствовали представници медија.

IV АКТИВНОСТИ ОДБОРА ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈУ У НАРЕДНОМ ПЕРИОДУ

Народној скупштини и Одбору је достављен, 16. октобра 2006. године, Закон о корпоративизацији јавних предузећа, приватизацији јавних предузећа и Приватизационом регистру, који је предложила група од 401.958 грађана.

У 2007. године, у складу са Законом о приватизацији, очекује се завршетак процеса приватизације друштвених предузећа. Међутим, потребно је извршити и приватизацију великог броја јавних предузећа, земљорадничких задруга, предузећа из области информисања, као и појединих установа.

У наредном периоду требало би размотрити могућност да се, изменом Пословника Народне скупштине, прошири надлежност Одбора усклађивањем надлежности Одбора са усвојеним изменама и допунама Закона о приватизацији и разматрањем питања из области реституције и имовинско-правних односа.

Поред тога, у наредном периоду би требало обезбедити одређене кадровске, просторне и техничке услове за обављање послова овог Одбора, који су бројни, сложени и специфични.

Стручна служба Одбора мора да: прати област за коју је Одбор надлежан; пружа члановима Одбора све потребне информације; даје стручно

мишљење о питањима која се разматрају на седницама; припрема седнице; помаже члановима Одбора у припреми за седнице Одбора, Народне скупштине и састанке; припрема амандмане; прати спровођење закона; прати извршавање закључака Одбора; врши стручну обраду извештаја, информација и предмета упућених Одбору; омогућава увид у законска и друга акта, извештаје, информације, уговоре о купопродаји друштвеног капитала и предмете и др.

С обзиром на велики број уговора и предмета, који се морају чувати и у наредном периоду и на то да народни посланици не могу износити уговоре, већ само извршити увид у канцеларији секретара Одбора, као и на број тачака дневног реда и седница Одбора, које се углавном припремају тимски, неопходно је обезбедити просторне и техничке услове (квалитетан рачунар) за праћење, чување, евиденцију и класификацију огромне документације Одбора за приватизацију.

Стручну службу Одбора чине секретар Одбора и референт, тако да је неопходно повећати службу ангажовањем саветника за послове Одбора.

За чланове Одбора и стручну службу потребно је обезбедити збирке прописа, стручне часописе, учешће на одговарајућим семинарима и стручним обукама, као и упознавање са искуствима других земаља у спровођењу поступка приватизације и реституције.

СЕКРЕТАР ОДБОРА

Милена Сандић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА ФИНАНСИЈЕ

Надлежност Одбора за финансије утврђена је чланом 52. Пословника Народне скупштине Републике Србије („Службени гласник Републике Србије“, број 56/05 – Пречишћени текст) као разматрање предлога закона, других прописа и општих аката и других питања из области: система финансирања државних функција, пореза, такса и других дажбина, републичког буџета и завршног рачуна, зајмова, гаранција, игара на срећу, осигурања, имовинско-правних и облигационих односа, експропријације, као и других питања из области финансија.

Одбор за финансије (у даљем тексту: Одбор), у овом сазиву скупштине је конституисан 6. фебруара 2004. године. Одбор има 15 чланова. У периоду од 6. фебруара 2004. године до 31. децембра 2006. године, у раду Одбора је учествовао 21 народни посланик: мр Ненад Богдановић – ДС, Зора Симовић – ДСС, Зоран Анђелковић – СПС, Верољуб Арсић – СРС, Сузана Грубјешкић – Г17ПЛУС, др Бојан Димитријевић – СПО, Арсен Ђурић – ДСС, Топлица Ђорђевић – ДС, Срђо Комазец – СРС, Радојко Обрадовић – ДСС, Драган Павловић – СРС, Сава Урошевић – Г17ПЛУС, Миљко Четровић – СРС, Милан Шкрбић – СРС, Милко Штимац – Г17ПЛУС, Сања Чековић – СПО, Милутин Продановић – ДСС, Славољуб Матић – ДСС, Александар Влаховић – ДС, Никола Лалић – СРС и Иштван Такач – Г17ПЛУС, од којих је до 31. децембра 2006. године, шест народних посланика прешло на друге функције.

Одбор за финансије је у овом Сазиву одржао 55 седница на којима је разматрана 181 тачка дневног реда. Председник Одбора мр Ненад Богдановић је председавао 21 седницом Одбора, а заменик председника Радојко Обрадовић 31 седницом, председник Народне скупштине Републике Србије, Предраг Марковић, председавао је једном седницом, а на две седнице су председавали чланови Одбора, Миљко Четровић (на 1. седници до избора председника) и Милутин Продановић.

Седницама Одбора у просеку је присуствовало 10 чланова Одбора.

У овом периоду, Одбор је размотрио **107 Предлога закона**, од којих је усвојио 106 и предложио Народној скупштини да их прихвати, а није усвојио један Предлог закона.

Одбор је размотрио **укупно 1672 амандмана** од којих је прихватио 192, док је 10 амандмана повучено на седницама Одбора.

Одбор за финансије био је **подносилац 62 амандмана**, које је прихватио представник предлагача закона.

Одбор је размотрио и један статут (Народне банке Србије), **12 предлога одлука**, три годишња рачуна (Народне банке Србије и Комисије за хартије од вредности, **22 извештаја** (Управе за јавне набавке и Комисије за заштиту права понуђача, Министарства финансија, Републичке изборне комисије, Комисије за хартије од вредности, Народне банке Србије, Овлашћених ревизора

на извештаје Комисије за хартије од вредности и Народне банке Србије), **22 закључка, 18 информација**, четири дописа и захтева.

Одбор за финансије је преко Радне групе Одбора извршио контролу финансијских извештаја политичких странака за редован рад, и то **377 извештаја политичких странака за 2003. годину, 396 извештаја политичких странака за 2004. годину и 430 извештаја политичких странака за 2005. годину.**

Пододбор за финансије за израду Предлога закона о државној ревизорској институцији је одржао 18 седница, а доставио је, **14. септембра 2005. године, Народној скупштини Предлог закона о државној ревизорској институцији** и који је Народна скупштина усвојила на Трећој седници Другог редовног заседања 14. новембра 2005. године. Закон је објављен у „Службеном гласнику РС“ број 101/05.

Одбор за финансије је формирао Комисију за јавну набавку услуге ревизије завршних рачуна буџета Републике Србије за 2002, 2003. и 2004. годину, која је Предлог одлуке о избору ревизора доставила Одбору за финансије 28. августа 2006. године.

СЕКРЕТАР ОДБОРА

Драгица Крстић-Пурешевић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА ИНДУСТРИЈУ

1. Сагласно Пословнику Народне скупштине Републике Србије Одбор за индустрију разматра предлоге закона и стања у областима индустрије (привреде, осим прехрамбене индустрије), рударства и енергетике.

2. У наредном периоду требало би иницирати измену Пословника Народне скупштине Републике Србије, како би се надлежност Одбора ускладила са изменама Закона о министарствима и законима о енергетици и рударству, с обзиром да би овај одбор требало да обухвати надлежност Министарства за привреду и приватизацију и Министарства рударства и енергетике, као и да припрема предлоге одлука које доноси Народна скупштина у вези са концесијама за истраживање и експлоатацију појединих рудника и именовања председника и чланова, доношења финансијског плана и извештаја о раду Агенције за енергетику.

Такође, потребно је алтернативно предвидети надлежност Одбора у вези са разматрањем предлога закона од којих у великој мери зависи функционисање привреде (основни инструменти економске политике, порески и монетарни систем, стимулације извоза и слично).

3. Одбор је у овом мандатном периоду одржао 16 седница, од којих је једна заказивана и одлагана пет пута због недостатка кворума.

Разматрана је 41 тачка дневног реда.

Одбор је разматрао, у начелу и појединостима, предлоге закона о престанку важења Закона о електропривреди (а није Предлог закона о престанку важења закона о НИС, а није учествовао ни у одлучивању о оснивању јавних предузећа у оквиру НИС), Предлог закона о енергетици и Предлог закона о изменама и допунама Закона о рударству.

Одбор је разматрао и Стратегију развоја енергетике до 2015. године.

Поред тога, Одбор је разматрао, у складу са Програмом рада Одбора, који је усвојио на Трећој седници, стање у областима аутомобилске индустрије, наменске индустрије, стратешке консолидације рудника са подземном експлоатацијом угља, а разматрао је, на иницијативу Пословног удружења произвођача опреме за мерење електричне енергије, тендер о замени мерних бројила, на иницијативу председника Општине Краљево, стање у приватизацији система "Магнохром", на иницијативу председника Општине Топола, поверавање концесије за истраживање и експлоатацију рудника никла у Липовцу, на иницијативу "Застава систем", прототип новог путничког аутомобила, на иницијативу Општине Мајданпек, проблеме са функционисањем комуналног предузећа за даљинско грејање, као и иницијативе других општина, пословних удружења и појединаца које су се односиле на функционисање појединих грана привреде, односно јавних предузећа у области енергетике.

Одбор је редовно разматрао програме рада и извештаје о раду Министарства рударства и енергетике.

Одбору су се обраћали и грађани као појединци или групе (потрошачи гаса, акционари Цементаре Беоцин и сл.) тражећи помоћ у решавању проблема које имају у овим областима. Њихове представке су, по консултацији са председником Одбора, углавном уступане надлежним министарствима или јавним предузећима на решавање.

Одбор је конкурисао код ОЕБС-а за добијање средстава из Фонда за развој, али није добио средства за реализацију пројекта.

4. Одбор је уз тешкоће заказивао седнице, због изостанка чланова Одбора из посланичких група Српске радикалне странке, Демократске странке, а повремено и Демократске странке Србије.

У Београду, 14. децембра 2006. године

ИЗВЕШТАЈ САСТАВИЛА

Љиљана Бенаћ-Шантић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА ПОЉОПРИВРЕДУ

Одбор за пољопривреду

Одбор је у периоду од конституисања, од 27. јануара 2004. године до 20. децембра 2006. године одржао 46 седница, на којима је размотрено 126 тачака дневног реда, с тим што је последња седница одржана 14. јуна 2006. године.

Сагласно одредбама члана 56. Пословника Народне скупштине Републике Србије Одбор је размотрио следеће предлоге закона са поднетим амандманима, поводом којих је доставио мишљење Народној скупштини Републике Србије, и то: Предлог закона о репродуктивном материјалу шумског дрвећа (2); Предлог закона о садном материјалу воћака, винове лозе и хмеља (5); Предлог закона о семену (36); Предлог закона о ветеринарству (58); Предлог закона о Агенцији за ветеринарске, фитосанитарне и санитарне лабораторије; Предлог одлуке о мерама здравствене заштите животиња у Републици Србији за 2005, 2006. и 2007. годину; Предлог закона о пољопривредном земљишту (41) и Предлог закона о органској производњи и органским производима (5).

Одбор је, као заинтересовано радно тело, разматрао у назначеном периоду и: Предлог закона о изменама и допунама Закона о буџету Републике за 2004, 2005. и 2006. годину - Раздео 10. Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде; Предлог закона о лековима и медицинским средствима; Предлог закона о санитарном надзору и Предлог закона о рибарству, као и Нацрт закона о задружном друштву, о чему је матичним одборима доставио своје сугестије и мишљења, с обзиром да се одређеним члановима из предложених предлога закона регулише материја, која је и у надлежности Одбора за пољопривреду. Истовремено, разматрана је и радна верзија Предлога закона о задружном друштву.

Остале тачке дневног реда су биле инициране од стране чланова Одбора, што је зависило од актуелности проблема на терену, сагласно одредбама Пословника Народне скупштине Републике Србије, као што су:

- припреме за пролећну сетву;
- предузимање мера у циљу контроле производње и промета шећера и испуњености захтева ЕУ за враћање преференцијала за извоз шећера (разматрано три пута на седницама Одбора);
- исплаћивање субвенција за индустријско биље;
- распрострањеност бруцелозе оваца и говеда на подручју РС и мере које се предузимају за њено сузбијање;
- стање републичких робних резерви и реализација наплате потраживања од стране привредних субјеката (разматрано је у пет наврата);
- начин и поступци коришћења средстава за субвенционирање, премирање и кредитирање у пољопривреди;
- стање противградне заштите у РС;
- мере за унапређење сточарства;
- припреме за сетву пшенице и других стрних жита;

- проглашење територије Колубарског округа подручјем угроженим елементарном непогодом - биљним штеточинама;
- штете настале услед временских непогода које су захватиле шире подручје СР (град, поплаве, подземне воде);
- убирање и откуп индустријског биља и кукуруза и припреме за јесењу сетву;
- контрола земљишта;
- спровођење Наредбе о мерама заштите шума и биља од штетног инсекта губара;
- мере за подстицање развоја пољопривредне производње;
- статусни и економски положај земљорадничких задруга;
- систем одбране од града у Србији;
- несташица дизел горива и стабилизација тржишта нафтним дериватима;
- исплаћена буџетска средства за кредитирање пољопривредне производње и набавку механизације;
- мере унапређења у сточарству и регресирања приплодних животиња и производњи млека;
- мере уређења пољопривредног земљишта, подизања нових засада шљива, винограда и производњи сертификованог семена и садног материјала;
- анализа рада стручних пољопривредних служби за спровођење мера здравствене заштите биља;
- спровођење Програма мера заштите заштите животиња и кретању заразних болести;
- предузимање мера у сузбијању авијарне инфлуенце;
- разрешење проблема ветеринарских радника у српским енклавама;
- увоз тзв. алохтоне рибе, која би се гајила у нашим водама;
- цене вештачких ђубрива у фабрикама у нашој земљи и у земљама у окружењу, као и у Украјини;
- експлатација шљунка и песка;
- учешће појединих чланова Одбора за пољопривреду на смотрама (сајмови, изложбе) и научним и стручним скуповима из области пољопривреде;
- едуковање пољопривредних произвођача, у организацији Одбора, уз ангажовање високо специјализованих стручњака из ове области и др.

Поводом тих тачака тражене су информације од Владе Републике Србије, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, као ресорног министарства и других министарстава (Министарства финансија, МУП-а, Министарства привреде, Министарства правде, Министарства здравља), као и републичких завода, судова, агенција и других организација: Републичког хидрометеоролошког завода, Републичке дирекције за робне резерве, Фонда за развој Републике Србије, Јавног тужилаштва и др. Таквих информација је укупно било 56. По завршетку разматрања тражених информација Одбор је доносио закључке и давао предлоге мера и сугестија, које су даље прослеђиване подносиоцима истих и истовремено пратио њихову реализацију.

Велики број седница, имајући у виду озбиљност достављених материјала, трајале су и по неколико сати. Зато су најбољи пример седнице одржане поводом разматрања Предлога закона о ветеринарству, затим Извештаја Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде и Покрајинског секретаријата за пољопривреду, водопривреду и шумарство АП Војводине о поплавленим површинама земљишта и штетама проузрокованим поплавама у Јабланичком и Нишавском округу, као и на подручју Баната. После расправе, Одбор је формирао

две радне групе из састава чланова Одбора, са задатком да обиђу поплављена подручја Јабланичког и Нишавског округа, као и подручје Баната. О снимљеној ситуацији на терену новембра месеца 2005. године, односно јануара 2006. године, радне групе су сачиниле извештаје са предлогом закључака. Извештаји су разматрани на седници Одбора, и исти су, са одговарајућим препорукама, достављени Влади Републике Србије и ресорном министарству.

У оквиру реализације пројекта Фонда за развој Одбора, у организацији Мисије ОЕБС-а, организоване су две седнице изван зграде Народне скупштине, које су трајале по неколико сати. Прва седница је одржана 11. и 12. јануара 2005. године на Фрушкој гори, где се расправљало о Дугорочној стратегији развоја пољоприврде (9 сати). Седници су присуствовали, поред чланова Одбора и представници ресорног министарства, још и: професори са пољопривредних факултета из Новог Сада и Београда; представници Института за повртарство и ратарство; директори најразвијенијих пољопривредних индустријских комбината; представници синдиката пољопривредника Србије и Незвисног синдиката земљорадника; директори земљорадничких задруга и др.

Друга седница је одржана 15. и 16. априла 2005. године у Великој Плани где се расправљало о Предлогу закона о ветеринарству (12 сати). Поред чланова Одбора и представника ресорног министарства, седници су присуствовали још и: представници Српског ветеринарског друштва, професори са Ветеринарског факултета у Београду - катедре за заразне болести животиња, за судску ветерину, за економику и организацију сточарске производсе, за хигијену и технологију млека; Ветеринарске коморе; директори научних института за ветеринарство из Новог Сада и Београда и Ветеринарског специјалистичког института у Краљеву; директори ветеринарских станица са подручја РС; ветеринарски инспектори; председник Савеза удружења одгојивача говеда, као и представници Самосталног синдиката пољопривредника Србије.

И на иницијативу чланова Одбора одржано је неколико седница ван зграде Народне скупштине, са циљем упознавања већег броја грађана са нацртима предлога закона и прибављања ширег мишљења о истим, уз учешће научних и стручних радника за поједине области. Такви примери су одржане седнице у Радарском центру у Ваљеву, где су се чланови Одбора упознали са радом систем одбране од града у Србији, као и његове припремљености за наступајућу сезону; у ЗЗ "Котража" у Котражи, где је разматрана радна верзија Нацрта закона о задружном друштву, као и у ЈП "Рзав" у Ариљу, где су чланови информисани о стању водосистема "Рзав" и о потреби изградње акумулације Сврачково, као трајног изворишта водоснабдевања општина Ариље, Пожега, Лучани, Чачак и Горњи Милановац.

Одбор је разматрао и приспеле представке и предлоге упућене на његову адресу, као што су: презентација АД "Елан" из Србобрана; колектива Сточарско-ветеринарског центра за репродукцију и осемењавање из Велике Плана; Уније удружења произвођача малина и јагодатског воћа Србије; ветеринарских станица из Зубиног Потока, Трговишта и Меровине; ловачких удружења "Словац" из Словца и "Малиник" из Бора; Ветеринарског специјалистичког института из Ниша; ДОО "Липак" о условима продаје пољопривредне маханизације на лизинг; Ловишта "Рудник"; Групе грађана из Богатића и ХИ "Брискол" из Вршца у вези

засада генетски-модификоване соје; пољопривредних произвођача из села Смедовац у вези неисплаћених средстава за испоручено грожђе рода 2004. и 2005. године; Ловачког удружења "Срндаћ" из Доњег Милановца; групе одборника СО Коцељева у вези коришћења средстава резерви намењених сузбијању класичне куге свиња на општини Коцељева.

На крају, треба нагласити:

- да је у току, на иницијативу Фонда за политичку изузетност, реализација пројекта јачања скупштинских одбора за смањивање сиромаштва у Србији, у који је укључен и Одбор за пољопривреду;

- као и да се у скупштинској процедури налазе два предлога закона, где је Одбор за пољопривреду матични одбор, и то: Предлог закона о пољопривреди (од 21. јула 2006.) и Предлог закона о здрављу биља (од 2. новембра 2006. године).

Иначе, све седнице Одбора су одржане, уз присуство најмање две трећине чланова Одбора, врло често и у пуном саставу, осим једног изузетка, што говори о озбиљности тема о којима је расправљено, као и о озбиљности самих чланова Одбора.

Одбор за урбанизам и грађевинарство

У назначеном периоду Одбор је одржао девет седница на којима је размотрио укупно 19 тачака дневног реда.

У априлу 2006. године Одбор је размотрио Предлог закона о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи са амандманима (65) и доставио Извештај Народној скупштини. Све остале седнице одржане су на иницијативу чланова Одбора поводом којих су тражене информације од надлежног министарства и других републичких органа и организација. После достављених информација Одбор је размотрио исте и доносио закључке, којима је захтевано извршење законских обавеза или пак су тражене допуне достављених информација.

Београд, 18. децембар 2006. године

СЕКРЕТАР ОДБОРА
Добрица Зечевић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА ТРГОВИНУ И ТУРИЗАМ

I НАДЛЕЖНОСТ ОДБОРА

"Одбор за трговину и туризам разматра предлог закона, другог прописа и општег акта и друга питања из области трговине, угоститељства и туризма, занатских и других услужних делатности.

Одбор има 11 чланова."

II АКТИВНОСТ ОДБОРА

У периоду 2004-2006. године Одбор за трговину и туризам је разматрао и претресао питања из своје надлежности дефинисане, пре свега, чланом 57. Пословника Народне скупштине Републике Србије. То се односило нарочито на разматрање предлога закона, сагледавање стања вођења политике и извршавања прописа и општих аката од стране Владе Републике Србије, обавезе Одбора поводом појединих усвојених законских решења и сарадњу са Мисијом ОЕБС-а у Србији и Црној Гори.

Одбор је одржао 16 седница, са укупно 42 тачке дневног реда.

Одбор за трговину и туризам броји 11 чланова од којих: један члан СПС-а, један члан Г17 плус, један члан СПО-а, два члана ДСС-а, четири члана СРС-а и два члана ДС-а, услед чега је веома често било немогуће обезбедити кворум за пуноважно одлучивање. Бројне теме које су могле бити разматране на седницама Одбора нису ни предложене као дневни ред из наведеног разлога. Услед непостојања кворума уместо заказаних седница одбора одржани су радни састанци, те није било могуће сачинити записнике са 11. и 14. седнице Одбора, већ су о одржаним радним састанцима сачињене службене белешке.

1. ЗАКОНОДАВНА АКТИВНОСТ ОДБОРА

Одбор је разматрао пет предлога закона и то:

- Предлог закона о туризму - укупно разматрано 47 амандмана - Закон је усвојен 30. маја 2005. године ("Сл. гласник РС", број 45/05);
- Предлог закона о заштити конкуренције - укупно разматрано 37 амандмана - Закон је усвојен 16. септембра 2005. године ("Сл. гласник РС", број 79/05);
- Предлог закона о оглашавању - укупно разматрано 110 амандмана, од чега је Одбор поднео шест амандмана - Закон је усвојен 16. септембра 2005. године ("Сл. гласник РС", број 79/05);
- Предлог закона о заштити потрошача - укупно разматрано осам амандмана - Закон је усвојен 16. септембра 2005 године ("Сл. гласник РС", број 79/05);

- Предлог закона о ценама - укупно разматран један амандман - Закон је усвојен 16. септембра 2005 године ("Сл. гласник РС", број 79/05).

Председник Одбора је заказао 17. седницу за 11. мај 2006. године на којој је требало да буде разматран Предлог закона о јавним скијалиштима у начелу и појединостима, али седница није одржана због недостатка кворума, те је овај предлог закона разматран на седници Народне скупштине Републике Србије без извештаја Одбора за трговину и туризам (Закон је усвојен 25. маја 2006. године, "Сл. гласник РС", број 46/06).

Укупно је усвојено шест закона из надлежности Одбора за трговину и туризам.

2. САГЛЕДАВАЊЕ СТАЊА ВОЂЕЊА ПОЛИТИКЕ И ИЗВРШАВАЊА ПРОПИСА И ОПШТИХ АКТА ОД СТРАНЕ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Одбор је, поред осталог, разматрао извештаје о раду Министарства трговине, туризма и услуга у 2004. и 2005. години, као и планове активности за 2005. и 2006. годину, информације и захтеве Републичке дирекције за робне резерве, синдикалних организација и привредних субјеката, као и нацрт Националне стратегије за борбу против корупције.

Редовно је праћена реализација закључака и одлука које је Одбор у току свог рада доносио и може се закључити да су они били од утицаја на позитивно решавање питања које је Одбор на својим седницама разматрао.

3. ОБАВЕЗЕ ОДБОРА ПОВОДОМ ПОЈЕДИНИХ УСВОЈЕНИХ ЗАКОНСКИХ РЕШЕЊА

Поводом усвојених законских решења у Закону о заштити конкуренције Одбор је имао, на основу члана 37. Закона, посебне обавезе у вези избора Савета Комисије за заштиту конкуренције и успешно је реализовао. Члан 37. Закона о заштити конкуренције гласи:

"Сваки овлашћени предлагач подноси надлежном одбору Скупштине предлог са најмање два кандидата за члана Савета. Сваки предлог мора бити потписан и оверен од стране овлашћеног предлагача и садржати лично име, адресу и основне биографске податке предложених кандидата.

Ако је предлог листе кандидата поднет супротно одредбама овог закона, надлежни одбор Скупштине враћа предлог овлашћеном предлагачу да га у року од 15 дана усклади са овим законом.

Председник Скупштине, најмање 20 дана пре одлучивања о избору члана Савета, на погодан начин, јавно објављује све важеће листе кандидата које су поднели овлашћени предлагачи са основним биографским подацима о кандидатима.

Надлежни одбор Скупштине може, пре одлучивања о избору чланова Савета, организовати јавни разговор са предложеним кандидатима ради стицања увида у њихове способности за објављивање послова из надлежности Комисије.

Скупштина бира по једног кандидата из сваког важећег предлога."

4. САРАДЊА СА МИСИЈОМ ОЕБС-а

Одбор за трговину и туризам је у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији и Црној Гори успешно реализовао пројекте "Туристички кроз Србију у сусрет законима" и "Помоћ пилот пројектима Народне скупштине Републике Србије".

4.1. РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОЈЕКТА "ТУРИСТИЧКИ КРОЗ СРБИЈУ У СУСРЕТ ЗАКОНИМА" - одобрен од стране Комисије ОЕБС-а - Конкурс: "Фонд за унапређење рада Одбора"

Одбор за трговину и туризам је у потпуности реализовао Пројекат "Туристички кроз Србију у сусрет законима".

Прва фаза: "У сусрет закону о туризму", реализована је одржавањем дводневне презентације Предлога закона о туризму, на Златибору, у студентском одмаралишту "Ратко Митровић" у периоду 14-16. јануара 2005. године.

Друга фаза: "У сусрет закону о јавним скијалиштима", реализована је одржавањем дводневне презентације Предлога закона о јавним скијалиштима, на Копаонику, у "Конацима", у периоду 18-20. марта 2005. године.

Трећа фаза: "У сусрет закону о бањама", реализована је одржавањем дводневне презентације Нацрта закона о бањама, у Врњачкој Бањи, у хотелу "Бреза", у периоду 20-22. маја 2005. године.

4.2. РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОЈЕКТА "ПОМОЋ ПИЛОТ ПРОЈЕКТИМА НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ" - подржан од стране Мисије ОЕБС-а у Србији и Црној Гори

Одбор за трговину и туризам је један од четири одбора који је као "пилот" одбор изабран од стране Мисије ОЕБС-а у Србији и Црној Гори да учествује у реализацији наведеног Пројекта.

У 2005. години реализоване су четири фазе овог пројекта:

Прва фаза: Одржан је семинар 27. септембра 2005. године, на тему "Значај протокола и кодекса понашања у раду народног посланика", у Дипломатској академији, Министарство спољних послова Србије и Црне Горе, Београд, Кнеза Милоша 22-26.

Друга фаза: Одржан је тренинг за усавршавање вештина јавног говора за посланике Народне скупштине Републике Србије, 3-5. новембра 2005. године у малој сали Народне скупштине и просторијама Мисије ОЕБС-а.

Трећа фаза: Реализована је кроз студијску посету Скупштини Републике Словеније, Љубљана, хотел "Слон", од 30. новембра до 2. децембра 2005. године.

Четврта фаза: У згради Народне скупштине одржан је састанак 16. децембра 2005. године коме су присуствовали господин Џорџ Кјуби, из Доњег дома Британског Парламента и Сер Мајкл Дејвис, пензионисани функционер Горњег дома Британског Парламента. Том приликом су обрађене бројне теме које су биле обострано веома интересантне и корисне.

У 2006. години, у оквиру овог пројекта, одржан је:

- 13. априла - састанак коме су присуствовали представници Мисије ОЕБС-а и том приликом су разматрани планирани приоритети у раду Одбора, а као резултат успешне сарадње Одбору је додељен износ од 2.000 евра са циљем да се обезбеди експертска подршка раду Одбора;
- 17. маја 2006. године, у Сава центру, семинар на тему "Организовање јавних слушања";
- формирана је база података за потребе Одбора за трговину и туризам.

III АКТИВНОСТИ ОДБОРА У НАРЕДНОМ ПЕРИОДУ

У скупштинској процедури су Предлог закона о трговини и Предлог закона о изменама и допунама Закона о туризму. Рад одбора у највећој мери биће условљен планом и динамиком рада Министарства трговине, туризма и услуга и не може се унапред прецизно дефинисати.

СЕКРЕТАР ОДБОРА

Душан Лазић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА САОБРАЋАЈ И ВЕЗЕ

Овај одбор у протеклом периоду одржао је 19 седница, с тим што на 18. и 19. седници није било кворума због одсуства чланова Одбора из састава Демократске странке и Српске радикалне странке који су одлучили да не учествују у раду овог радног тела Скупштине Србије. Међутим, остали присутни чланови Одбора обавили су начелну расправу о Предлогу закона о друмском саобраћају.

На дневном реду Одбора у протеклом периоду нашло се 44 тачке, од којих је највише било из области законодавства. Одбор је на својим седницама разматрао и приспеле захтеве - предмете грађана, удружења, организација и других асоцијација који су се односили на тематику из области саобраћаја и телекомуникација.

Одбор је разматрао седам закона из области саобраћаја и веза и већином гласова предложио Скупштини да их усвоји.

Одбор је расправљао у начелу и у појединостима о Предлогу закона о поштанским услугама, којим је извршена либерализација тржишта поштанских услуга. Доношењем овог закона остварује се европски економски простор услед ширих захтева за дерегулацију и либерализацију тржишта поштанских услуга и прилагођавања тржишта потребама корисника. Овај закон је усвојен и све надлежности на његовом спровођењу припадају Народној скупштини Републике Србије.

Такође, Одбор је разматрао предлог закона о железници са приспелим амандманима. Овим законом успоставља се регулатива којом је уређена област железничког саобраћаја, као и претпостављање радикалних заокрета у односу на постојеће стање. И овај закон је усвојен и ступио је на снагу 1. марта 2005. године.

Одбор је једногласно прихватио Закон о престанку важења закона о оснивању јавног предузећа за ваздушни саобраћај који је, такође прихваћен од стране Скупштине Србије. Ступањем на снагу овог закона, прописано је, да су оснивачи јавних предузећа обавезни да ускладе оснивачка акта тих предузећа са одредбама овог закона, а у члану 4. став 1. и став 2. истог закона одређено је да јавно предузеће оснива Република Србија, а да права оснивача остварује Влада Републике Србије.

На седници овог скупштинског тела усвојен Закон о издавању доплатне поштанске марке, који је усвојен у скупштинској процедури.

Доношењем Закона о порезу на додатну вредност од 1. јануара 2005. године, престале су да важе одредбе Закона о порезу на промет којима је било утврђено да се на пошљке на унутрашњем поштанском саобраћају, осим на пошљке новина и часописа, може уводити порез на промет услуга у виду доплатне поштанске марке, а у складу са посебним прописом који доноси Влада Републике Србије.

Највише расправе на Одбору било је о Закону о превозу у друмском саобраћају. На овај законски акт стигло је преко 40 амандмана. Пошто се оправдано постављало питање усаглашености ставова 2, 3. и 4. члана Закона о превозу у друмском саобраћају који су настали тако што су усвојени амандани имплементирани у ставу 4, а који није био предлог Владе Србије, сматрало се да је неопходно брисање ових ставова. Скупштина Србије усвојила је овај закон који је ступио на снагу 20. јула 2006. године.

Такође, Одбор је већином гласова прихватио Закон о јавним путевима којим се уређује област јавних путева са циљем ефикаснијег управљања саобраћајним коридорима у нашој републици. Скупштина је усвојила овај закон и он је ступио на снагу 1. јуна 2006. године.

Одбор је већином гласова предложио Скупштини да усвоји закон о изменама и допунама Закона о телекомуникацијама, којим се регулише област фиксне, мобилне и кабловске мреже. Овај закон је усвојен и ступио је на снагу 5. маја о.г.

Поред законодавне активности, Одбор је на својим седницама редовно разматрао приспеле предлоге грађана, удружења, организација и надлежних органа, који су се односили на област саобраћаја и телекомуникација. У протеклом периоду, Одбор је размотрио преко 30 предмета напред наведених предлагача. Иначе, већина питања односила се на област везану за проблематику у друмском, железничком и авионском саобраћају. Велики број питања био је усмерен и на проблеме који су били присутни и у раду кабловских дистрибутивних предузећа на територији Републике Србије.

Одбор за саобраћај и везе који по пословнику не може да доноси никакве коначне одлуке по постављеним питањима, већ их је редовно упућивао надлежном министарству, а то је Министарство за капиталне инвестиције, под чијом ингеренцијом се налази област саобраћаја и телекомуникација.

На крају треба напоменути да је рад Одбора при крају мандата овог скупштинског сазива био блокиран због бојкота присуства чланова Одбора из редова Демократске странке и Српске радикалне странке. Због тога би било неопходно да се убудуће води рачуна да све парламентарне странке буду равномерно заступљене у Одбору, како не би дошло до бојкота и прегласавања.

СЕКРЕТАР ОДБОРА

Зоран Ђумић

О Д Е Љ Е Њ Е

ЗА ОДБРАНУ И НАЦИОНАЛНА ПИТАЊА

1. Одбор за одбрану и безбедност
2. Одбор за међунационалне односе
3. Одбор за Косово и Метохију
4. Одбор за односе са Србима изван Србије
5. Комисија за контролу служби безбедности (није образована)

Начелник Одељења

Радмила Мугоша

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА ОДБРАНУ И БЕЗБЕДНОСТ

Одбор за одбрану и безбедност остварио је активности у оквиру свог делокруга утврђеног Пословником Народне скупштине Републике Србије, према коме Одбор разматра предлог закона, другог прописа и општег акта из области јавне и државне безбедности, извештај о раду Министарства унутрашњих послова о стању безбедности у Републици Србији, достављен Народној скупштини на њен захтев, врши контролу над радом служби безбедности, као и друга питања из области безбедности, у складу са законом.

Овако утврђени делокруг Одбора, измењен је и допуњен Одлуком о изменама и допунама Пословника Народне скупштине Републике Србије, који је Народна скупштина усвојила 29. септембра 2006. године. Сагласно наведеним изменама и допунама Пословника, делокруг рада Одбора значајно је измењен, тако да је утврђено да "Одбор за одбрану и безбедност разматра предлоге закона, другог прописа и општег акта, као и друга питања која се односе на Војску Србије; одбрану Републике Србије; интегрисано управљање пограничним пословима; производњу, промет и превоз оружја; разматра стратегију одбране, питања у вези с остваривањем цивилне и демократске контроле Војске Србије и одбрамбеног система, као и питања из области области јавне и државне безбедности; извештај о раду Министарства унутрашњих послова о стању безбедности у Републици Србији, достављен Народној скупштини на њен захтев; врши контролу над радом служби безбедности, као и друга питања из области безбедности, у складу са законом".

Одбор за одбрану и безбедност Народне скупштине Републике Србије је конституисан 6. фебруара 2004. године. У периоду од фебруара 2004. године до децембра 2006. године, Одбор је одржао укупно **двадесет четири седнице**.

Одбор је, такође, образовао **Пододбор Одбора за одбрану и безбедност**, 14. маја 2004. године, са задатком да испита и расветли околности у вези с поштовањем људских права током ванредног стања и акције „Сабља“. Пододбор је конституисан 10. јуна 2004. године.

Пододбор је у извештајном периоду одржао укупно **седам седница**, на којима су разматрани већи број извештаја, информација и друга документација, коју су доставили одговарајући надлежни органи у Републици Србији.

I

У току **2004. године**, Одбор је одржао укупно **15 седница**, од којих четири заједно с Одбором за Косово и Метохију и једну с Одбором за међунационалне односе. На тим седницама Одбора, разматрано је укупно **14 тачака дневног реда**.

Одбор је поводом догађаја од 17. марта 2004. године на Косову и Метохији одржао три седнице, на којима је разматрао извештаје Министарства унутрашњих послова Републике Србије о стању безбедности на Косову и Метохији, на којима је усвојено **11 закључака**.

Извештај о раду Одбора за одбрану и безбедност од 17. марта 19. марта 2004. године је припремљен у сарадњи са Одбором за Косово и Метохију Народне

скупштине и поднет Народној скупштини за расправу о стању на Косову и Метохији на седници Народне скупштине.

Одбор је посебну пажњу посветио разматрању безбедносне ситуације на југу Србије, на седници одржаној у Бујановцу, као и безбедносној ситуацији и стању међунационалних односа на подручју Аутономне Покрајине Војводине, на седници одржаној у Суботици.

Крајем јуна 2004. године стручна служба Одбора је, уз сагласност председника Одбора, израдила Предлог пројекта седнице Одбора у Суботици.

Сврха овог пројекта састојала се у реалном сагледавању и превенцији евентуалне ескалације етничких тензија на простору овог дела Републике, контрола рада органа МУП-а, као и афирмација рада Одбора и Народне Скупштине Републике Србије уопште.

Пројекат је успешно релизован заједничком седницом Одбора за одбрану и безбедност и Одбора за међунационалне односе 10. септембра 2004. године у Суботици.

Одбор је размотрио и два извештаја о раду Безбедносно-информативне агенције, са извештајима о стању безбедности у Републици Србији, и то: извештај о раду Безбедносно-информативне агенције за период од јула до децембра 2003. године, као и извештај о раду Безбедносно-информативне агенције од фебруара 2004. године до новембра 2004. године. Наведене извештаје Безбедносно-информативне агенције Одбор је једногласно прихватио.

Такође, на захтев Одбора, Министарство унутрашњих послова поднело је четири извештаја о раду МУП-а Републике Србије, са информацијама о стању безбедности у Републици Србији и то: за 2004. годину, период ванредног стања, као и за период од 2001. до 2003. године. Сви извештаји су разматрани на седницама Одбора, с напоменом да Одбор није прихватио Извештај о раду Министарства унутрашњих послова Републике Србије у 2003. години. .

Укупно је 13 писаних извештаја и информација, поднетих од надлежних органа у области безбедности, разматрано на седницама Одбора током 2004. године.

Такође, Одбор је разматрао и **Предлог закона о буџету Републике Србије за 2005. годину,** који је поднела Влада.

* * *

Током 2004. године Пододбор Одбора за одбрану и безбедност, који је образован са задатком да испита и расветли околности у вези са поштовањем људских права током ванредног стања и акције “Сабља”, је одржао **четири седнице** на којима је разматрао већи број извештаја, информација и другу обимну документацију, коју су му у вези са ванредним стањем и акцијом “Сабља” доставили, пре свега, МУП Републике Србије, Безбедносно-информативна агенција, Влада Републике Србије, Врховни суд, као и други надлежни органи у Републици Србији.

Пододбор је једну седницу одржао у згради Безбедносно-информативне агенције

Пододбор је, у току испитивања околности у вези са поштовањем људских права у периоду ванредног стања и акције „Сабља“, **доставио Одбору две информације** о предузетим мерама на извршењу тог задатка и, с тим у вези затражио додатни рок за предузимање активности на остварењу свог задатка, што је Одбор за одбрану и безбедност прихватио.

* * *

У оквиру парламентарне сарадње, Одбор је био домаћин делегацији одговарајућег одбора Народног собрания Републике Бугарске. Током ове посете потписан је Меморандум о сарадњи одбора.

Представници Одбора учествовали су у раду Цетињског форума, на коме је одржан Први састанак представника одбора скупштина: државне заједнице Србија и Црна Гора, Народне скупштине Републике Србије и Републике Црне Горе – за одбрану и безбедност, о безбедности у региону западног Балкана.

Представници Одбора учесовали су на III округлом столу у организацији ОЕБС-а, на тему „Парламентарни надзор сектора безбедности и одбране“, као и на семинарима за посланике посвећеним парламентарној и цивилној котроли сектора одбране и безбедности – такође у организацији Мисије ОЕБС у Србији и Црној Гори.

II

Током **2005. године**, Одбор је одржао укупно **седам седница**.

На седницама Одбора су, пре свега, разматране активности Подбора Одбора за одбрану и безбедност на расветљавању околности у вези с поштовањем људских права током ванредног стања и акције „Сабља”.

Одбор је, на седници од 1. марта 2005. године, размотрио Информација о раду Подбора и остварених резултатима на испитивању околности у везу са поштовањем људских права током ванредног стања и акције „Сабља”, са предлогом закључака Одбора. Том приликом, Одбор је усвојио Закључке у вези са поштовањем људских права током ванредног стања и акције „Сабља”.

Одбор је, такође, разматрао Извештај о раду Министарства унутрашњих послова Републике Србије за период од новембра 2004. до априла 2005. године, као и Извештај раду Министарства унутрашњих послова Републике Србије за период од априла до новембра 2005. године.

На посебним седницама Одбора, размортрена су и два периодична извештаја за 2005. годину о раду Безбедносно-информативне агенције, са оценом стања безбедности у Републици Србији, односно за период новембар 2004. – јун 2005. године и за период јун-новембар 2005. године.

Подбор Одбора за одбрану и безбедност за расветљавање околности у вези с поштовањем људских права током ванредног стања и акције „Сабља” је одржао **три седнице** у овом периоду, на којима је припремио Информацију о предузетим активностима на остваривању свог задатка, са Предлогом закључака Одбора за одбрану и безбедност који се односе на околности у вези са поштовањем људских права током ванредног стања и акције „Сабља”.

У оквиру међународне парламентарне сарадње, на позив Одбора за унутрашњу безбедност и јавни ред Народног собрања Републике Бугарске, делегација Одбора за одбрану и безбедност Народне скупштине Републике Србије боравила је, од 29. новембра до 1. децембра 2005. године, у посети Народном собрању Републике Бугарске.

Том приликом, потписан је Меморандум о сарадњи између Одбора за унутрашњу безбедност и јавни поредак Народног собрања Републике Бугарске и Одбора за одбрану и безбедност Народне скупштине Републике Србије.

Меморандумом је договорено унапређење регионалне парламентарне сарадње, размена информација о текућем раду ових тела, организовање међународних парламентарних форума, планирање студијских путовања, те анализирање искуства Бугарске из чланства у Партнерству за мир, НАТО, као и из процеса преговора за чланство у ЕУ.

III

Одбор за одбрану и безбедност Народне скупштине Републике Србије, током 2006. године, одржао је **две седнице**.

Седнице је сазвао, у складу са чланом 77. Пословника Народне скупштине Републике Србије, председник Народне скупштине.

На овим седницама разматран је Предлог закона о личној карти, са амандманима. Приликом разматрања Предлога закона о личној карти, Одбор је поднео пет амандмана, који су са извештајем одбора достављени Народној скупштини.

Одбор је размотрио Извештај о раду Министарства унутрашњих послова Републике Србије за период децембар 2005. године - мај 2006. године, као и Извештај о раду Безбедносно-информативне агенције за период децембар 2005. године - мај 2006. године, са информацијом о стању безбедности у Републици Србији.

У оквиру међународне парламентарне сарадње, током 2006. године, Одбор је интензивирао контакте са представницима одговарајућих одбора Бугарске, Естоније и Француске.

Одбор је, у складу са Меморандумом о сарадњи између Одбора за унутрашњу безбедност и јавни ред Народног собрања Републике Бугарске и Одбора за одбрану и безбедност Народне скупштине Републике Србије, био домаћин посете делегацији Одбора за унутрашњу безбедност и јавни ред Народног собрања Републике Бугарске, која је боравила у посети од 5. до 7. јуна 2006. године, коју је предводио председник Одбора г. Николај Свинаров.

Током разговора о многим питањима која су од значаја за рад парламентарца како у Одбору за одбрану и безбедност, тако и у Одбору за унутрашњу безбедност и јавни ред, посебна пажња је посвећена питањима безбедности на простору Косова и Метохије, с обзиром да на то да постоје реалне процене о могућим безбедносним изазовима на овом подручју.

Током састанка је истакнута потреба веће опрезности према територији Косова и Метохије, јер постоје могућности да дође до безбедносних изазова на овом подручју. Помоћ Бугарске, посебно њихових парламентарца, је веома

важна, имајући на уму да је корпус бугарске војске и даље у склопу међународних снага на Косову и Метохији.

На састанку је оцењено да заједнички проблем за обе земље представља борба против организованог криминала, корупције, прања новца, трговине људима итд.

Представници Одбора за одбрану и безбедност Народне скупштине Републике Србије разговарали су са делегацијом Парламента Републике Естоније, у оквиру посете делегације тог парламента Народној скупштини.

Том приликом, представници Одбора обавестили су госте из Естоније да је у поступку усвајање новог устава Републике Србије који је усаглашен са свим међународним и европским стандардима и вредностима. Посебно је наглашено да су на нашем путу ка европским интеграцијама значајна искуства земаља које су прошле транзицију, тако да ће искуства Естоније, која је недавно прошла тај пут, бити од користи за Србију да процес придруживања успешно обави. Помоћ Естоније ће добро доћи и у борби против тероризма и организованог криминала, који је нарочито присутан на југу Србије и који представља опасност за Балкан, али и за целу Европу. Подршку Естоније, речено је у разговору, Србија ће тражити и у очувању територијалне целовитости, јер би свако друго решење значило преседан у решавању сличних проблема у Европи.

Делегација Парламента Француске при Парламентарној скупштини ОЕБС-а састала се са делегацијом Одбора за одбрану и безбедност Народне скупштине Републике Србије.

Том приликом заједнички је оцењено да тероризам представља највећу опасност овог века и да све земље морају да сарађују да би се од њега заштитиле. Такође, указано је на латентну опасност од тероризма, који представља велики проблем са којим се Србија као држава и друштво сусреће. Жариште ове опасности је на Косову и Метохији, а нестабилност тог дела Србије захтева да се борба против тероризма и организованог криминала води уз помоћ других земаља, по стандардима и принципима међународне заједнице, јер постоји опасност да овај проблем угрози стабилност читавог региона. Посебно је истакнута спремност наше земље да прихвати и примењује све опшеприхваћене норме и стандарде који важе како у Европи тако и у свету у борби против тероризма, организованог криминала, а пре свега недозвољене трговине дрогом, оружјем, као и трговине људима.

Чланови Одбора за одбрану и безбедност одазвали су се свим позивима који су упућени за учествовање у раду укупно двадесет пет семинара, конференција, округлих столова и јавних расправа на којима су разматране различите теме из делокруга рада Одбора.

Најзначајнији скупови на којима су учествовали чланови Одбора су: семинар “Безбедносна архитектура Европске уније – поглед из Србије и Црне Горе”, који је организовао Центар за цивилно-војне односе; семинар “Изазови институционалног одговора на тероризам”, у организацији Мисије ОЕБС у СЦГ; “Укључивање парламентарца из земаља Југоисточне Европе у борбу против организованог криминала”, организацији Пакта стабилности Југоисточне Европе; “Развој програма обуке за обавештајни сектор”, у организацији Министарства одбране Републике Србије; “Европска безбедносна и одбрамбена политика, у организацији Министарства одбране Републике Србије; међународна конференција “Реформа сектора безбедности у Србији – постигнућа и перспективе”, у организацији Центра за цивилно-војне односе.

*Сугестије у вези са остваривањем проширеног делокруга Одбора након усвајања
измена и допуна Пословника*

Као што је већ истакнуто, Одлуком о изменама и допунама Пословника Народне скупштине Републике Србије, од 29. септембра 2006. године, значајно је проширен делокруг Одбора за одбрану и безбедност (члан 46. став 1.), као резултат преузимања надлежности Србије и Црне Горе у области одбране и безбедности.

Наиме, поред питања везаних за област државне и јавне безбедности и рада Министарства унутрашњих послова Републике Србије, Одбору је новелираним Пословником Народне скупштине дата у надлежност целокупна област одбране и Војске, као и контроле над радом свих служби безбедности.

С тим у вези, указује се на следеће:

- Питања система одбране и Војске Србије којима ће се у наредном периоду бавити Народна скупштина Републике Србије, а самим тим и Одбор за одбрану и безбедност су веома бројна и неће се односити само на разматрање законских аката, већ ће се огледати у великом броју активности Одбора које ће захтевати разматрање информација, извештаја, посета јединицама и установама Војске и слично;
- Народној скупштини предстоји разматрање и усвајање стратешких докумената у области одбране, као што је стратегијски преглед одбране, а затим и доношење закона о: одбрани, Војсци Србије, учешћу у мировним мисијама и сл. Осим тога, Одбор би, у складу са опредељењем наше земље да се прикључи ЕУ, морао активније да се бави питањима демократске-парламентарне контроле оружаних снага, а пре свега Војске Србије. То подразумева и знатно веће ангажовање чланова Одбора у разматрању буџета - оног дела којим се опредељују средства за рад Министарства одбране и Војске Србије. Контрола буџетских средства од стране Парламента је најефикаснији начин остваривања демократске-парламентарне контроле, који према захтевима ЕУ наша земља треба да успостави и развије. Осим тога, Одбор би у наредном периоду кроз непосредне посете јединица и установама Војске Србије требало да прати и утиче на брже спровођење већ започетих реформских процеса у Војсци, као и да буде упознат са активностима које Војска предузима у складу са обавезама, које ће произлазе из приступања наше земље НАТО програму Партнерство за мир.

Било би корисно да Одбор разматра и предлоге закона о потврђивању међународних уговора из области одбране и безбедности;

- Када је реч о области безбедности, требало би што пре конституисати радно тело у чијем делокругу рада би била контрола служби безбедности у Републици Србији, имајући у виду да је у бившој Скупштини СЦГ постојала Комисија за контролу служби безбедности на нивоу СЦГ.

СЕКРЕТАР

Гордана Перишић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА МЕЋУНАЦИОНАЛНЕ ОДНОСЕ

У периоду од фебруара 2004. године до новембра 2006. године Одбор за међунационалне односе је одржао 10 седница са 18 тачака дневног реда.

Поред различитих активности, Одбор за међунационалне односе Народне скупштине Републике Србије на 8. седници која је одржана 27. септембра 2004. године, размотрио је Резолуцију Европског парламента о Војводини.

На наведеној седници Одбор је, поред осталог, оценио да инциденти на подручју АП Војводине представљају појединачне случајеве и да по свом броју и испољавању не угрожавају безбедносну ситуацију у северној српској покрајини, па из тих разлога на подручју АП Војводине нема организованог деловања ради угрожавања права и положаја националних мањина, које ту живе;

Одбор за међунационалне односе је, такође, осудио појаву етнички мотивисаних инцидената, графита и парола са националистичким и расистичким садржајем, нападе на верске културне и пословне објекте припадника свих националних мањина, а нарочито Мађара на територији АП Војводине;

Одбор за међунационалне односе је истовремено поздравио оснивање Савета за националне мањине на нивоу Републике Србије, који представља добар институционални оквир за решавање свих питања која се односе на положај и права мањина и међунационалне односе у Републици Србији.

Одбор за међунационалне односе на 12. седници, која је одржана 26. октобра 2005. године размотрио је Резолуцију Европског парламента о заштити мултиетничности у Војводини и Информацију о расправи о Војводини у Европском парламенту, 13. октобра 2005. године.

Поводом разматрања наведене Резолуције, Одбор је, поред осталог, указао на следеће: да су поједине констатације и оцене садржане у Резолуцији Европског парламента о заштити мултиетничности у Војводини, када се ради о међунационалним односима, односно о кршењу људских права неосноване и неутемељене, јер не одговарају правом стању ствари, с обзиром да нису у потпуности поткрепљене одговарајућим чињеницама и доказима; да је инцидената на међунационалној основи на територији АП Војводине било у претходном периоду, односно у 2003. и 2004. години, али да је њихов број, захваљујућу ангажовању свих државних органа на свим нивоима знатно смањен у

2005. години и да појединачни инциденти нису могли озбиљно да угрозе традиционално добре међунационалне односе у срединама са национално мешовитим становништвом. Одбор је, такође, констатовао да је доношењем Закона о заштити права и слобода националних мањина, који је урађен у складу са европским стандардима, као и доношењем Повеље о људским и мањинским правима и грађанским слободама учињен позитиван помак на заштити и унапређењу индивидуалних и колективних слобода и права припадника свих националних мањина а самим тим и на побољшању међунационалних односа у Републици Србији, посебно у АП Војводини.

Поред седница Одбора, у првој половини 2005. године у потпуности је реализован Пројект Одбора за међунационалне односе о сарадњи Одбора са представницима националних мањина у срединама са национално мешовитим становништвом, коју је прихватила и финансирала Мисија ОЕБС-а у Србији и Црној Гори. У складу са наведеним Пројектом реализоване су посете једног броја народних посланика, председника и чланова Одбора као и секретара Одбора градовима у којима живи национално мешовито становништво, где су у: Нишу, Прокупљу, Суботици, Димитровграду, Прешеву, Новом Пазару, Врбасу, Кули, Ковачици и Руском Крстору обављени разговори са представницима ромске, мађарске, хрватске, буњевачке, бугарске, румунске, словачке, русинске, украјинске и бошњачке националне мањине, као и са представницима албанске националне зајединце. У складу са наведеним Пројектом у Београду је уместо 10. седнице Одбора одржан и заједнички састанак Одбора за међунационалне односе са Одбором за међунационалне односе Скупштине АП Војводине Омбудсманом Војводине и Покрајинским секретаријатом за националне мањине, управу и прописе АП Војводине.

О реализацији Пројекта, односно наведеним посетама и разговорима са представницима наведених националних мањина у срединама са национално-мешовитим становништвом сачињени су извештаји који су прослеђени Мисији ОЕБС-а у Србији и Црној Гори, чиме је рад на реализацији Пројекта био завршен.

СЕКРЕТАР ОДБОРА

Драгана Радовановић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА КОСОВО И МЕТОХИЈУ

Одбор за Косово и Метохију у складу са чланом 59. Пословника Народне скупштине Републике Србије, разматра сва питања везана за ову покрајину водећи рачуна пре свега, о српским националним и државним интересима наше земље, предлаже Народној скупштини одговарајуће одлуке, декларације, резолуције и прати њихово спровођење или реализацију од стране одговарајућих органа и институција.

СЕДНИЦЕ ОДБОРА

У извештајном периоду, Одбор је одржао 17 седница на којима је разматрано 22 тачке дневног реда. Прва седница одржана је 9. фебруара 2004. године а последња 6. септембра 2006. године.

КЉУЧНЕ ТАЧКЕ ДНЕВНОГ РЕДА

- Безбедност

У овом извештајном периоду на седницама Одбора, разматрано је осам посебних тачака, које су биле посвећене питањима актуелно-безбедносне ситуације на Косову и Метохији, с обзиром да је Српска заједница на Косову и Метохији и после доласка цивилне и војне мисије била и даље изложена учесталим терористичким нападима, физичком насиљу, убиствима, уништавању имовине и претњама усмереним на насилна протеривања из Покрајине од стране албанских сепаратиста и терориста.

Поводом ових тачака Одбор је усвојио један број закључака који су достављени Скупштини Србије и Црне Горе, Министарству спољних послова, Координационом центру, Влади и Савету министара Србије и Црне Горе, Народној скупштини РС, ресорним републичким министарствима као и међународним органима и организацијама.

На другој седници Одбора одржаној 23. фебруара 2004. године, поводом убиства Златомира Костића и Милијане Марковић у Липљану, усвојени су закључци којима су најоштрије осуђена ова убиства, захтевана је хитна истрага и проналажење налогодаваца и извршиоца овог гнусног терористичког акта. Такође, Одбор је указао да није задовољан досадашњим радом истражних и правосудних структура УНМИК-а које нису адекватно реаговале поводом деловања албанских екстремних паравојних формација. Наглашено је да је високи представник генералног секретара Уједињених нација, Резолуцијом 1244 СБУН преузео одговорност и обавезу да обезбеди основне слободе и права свих становника Косова и Метохије без обзира на њихову етничку припадност.

Одбор је такође изразио спремност да буде иницијатор безбедносних структура Републике Србије и Црне Горе на територији Косова и Метохије, у складу са Резолуцијом 1244 СБУН и војно-техничким споразумом из Куманова

како би се остварили услови за безбедан живот неалбанског становништва, што УНМИК и КФОР до сада, или нису могли или нису желели да ураде.

На 14. седници Одбора одржаној 29. августа 2005. године, Одбор је, такође, најоштрије осудио терористички напад на српске младиће у општини Штрпце, којом приликом су убијени Иван Дејановић и Александар Станковић и рањени Никола Дукић и Александар Јанићијевић.

Тим поводом Одбор је издао саопштење за јавност које је Информативна служба Народне скупштине проследила медијима. У саопштењу Одбора захтевано је да УНМИК поново уведе пратњу за све српске конвоје у свим српским енклавама, као и контролне пунктове. Укидање пратњи и контролних пунктова у претходном периоду, додатно је погрошало и онако лошу безбедност Срба на територији КиМ.

Такође је у саопштењу наведено да је неспремност на стварну децентрализацију, безбедносне околности, као и последњи терористички напад у Штрпцу показао да су Косовско-метохијске привремене институције далеко од испуњења стандарда.

На Одбору је такође једногласно закључено да Предраг Марковић, председник Народне скупштине, пошаље писмо Уједињеним нацијама у којем ће захтевати да се врати пратња за све српске конвоје у свим српским енклавама и да се врате контролни пунктови на територији КиМ.

Одбор је одржао четири заједничке седнице са Одбором за одбрану и безбедност (четврта, пета, шеста и седма седница) на којима су разматрани извештаји Министарства унутрашњих послова Републике Србије о безбедности на Косову и Метохији.

Тако је на заједничкој седници Одбора, одржаној 23. марта 2004. године, поводом погрома над српским становништвом на Косову и Метохији од 17. до 19. марта 2004. године размотрен и усвојен Извештај о раду Одбора за Косово и Метохију за период од 17. до 19. марта 2004, са закључцима, који је припремљен у сарадњи оба одбора и достављен председнику Народне скупштине као основ за расправу о стању на Косову и Метохији на ванредном заседању Скупштине, који је Одбор иницирао.

Одбор за Косово и Метохију, на деветој седници одржаној 23. августа 2004. године, размотрио и Извештај Владе о спровођењу плана Владе Републике Србије за политичко решење садашње ситуације на Косову и Метохији. На овој седници, министар Зоран Лончар, упознао је чланове Одбора о ставу Србије и Црне Горе, који је он изложио, на седници Савета безбедности Уједињених нација, одржаној 5. августа 2004. године, поводом разматрања Извештаја генералног секретара Уједињених нација о активностима УНМИК-а о ситуацији на КиМ у периоду од 1. априла до 1. августа 2004. године.

- Привреда

У овом извештајном периоду, у Покрајини је економски положај српског и неалбанског становништва и даље веома тежак. Великом броју радно-активног становништва српске националности ускраћено је право на рад у предузећима која су се нашла у поседу Албанаца и где су углавном запослени Албанци а и из

безбедносних разлога и ограничености слободе кретања ово право им је такође било ускраћено.

Редовне зараде и накнаде оставаривали су углавном радници као буџетски корисници и запослени у јавним предузећима. У Покрајини основна делатност јесте натурална пољопривреда која се обавља на ограниченом простору због лоших безбедносних услова. Највећи број српског и неалбанског становништва живи у сталном стању потребе за хуманитарном помоћи и њихова егзистенција практично зависи од исте. Такође, у Покрајини присутни су проблеми у домену енергетике, саобраћаја и телекомуникација.

Иначе, економију и привреду на простору Косова и Метохије контролише УНМИК. Привремена мисија Уједињених нација приписала је себи, фискални, монетарни, царински суверенитет, право управљања друштвеном, мешовитом, задружном и државном имовином. Доносе се уредбе којима се успостављају нови привредно-системски односи по препорукама ЕУ, без консултација и сарадње са Србијом а игноришу се све иницијативе које долазе из Србије.

Имајући напред наведено Одбор за КиМ у овом извештајном периоду бавио се питањима привредне проблематике Покрајине.

Тако је, десета седница Одбора одржана 3.12.2004. године у Лепосавићу, где је на састанку са привредним активом северног Косова разговарано о проблемима спровођења приватизације и функционисању привреде у српским срединама на КиМ. Изложени су проблеми везани за примену Уредбе Владе о порезу на додату вредност на КиМ, проблеми државе да се укључи у привредне токове и процесе на КиМ и тражено је да се изнађу решења за побољшање економског и социјалног статуса лица која живе и раде на КиМ кроз отклањање потешкоћа у остваривању доходака, пензија, материјалне и друге помоћи.

На овој седници, Одбор својим закључцима наложио је следеће: да се формира централни привредни регистар за КиМ; да се законски и уредбама утиче на приватизацију; да се реши питање Косовско-метохијског дохотка; да се разреши спор око радног стажа радника; да се убрза формирање саветодавног већа и фонда.

На 11. седници од 14. децембра 2004. године Одбор је, у оквиру прве тачке дневног реда, расправљао о увођењу ПДВ-а за Србе на КиМ а ради контроле токова робе и новца између Републике Србије и Аутономне покрајине КиМ, јер у оквиру исте територије постоје два фискална система. После расправе о овој теми усвојени су следећи закључци: да се на административној граници постави служба која се неће звати царинска већ инспекција Министарства финансија; да се Република Србија одрекне пореза од 5% који треба да наплати Србима на КиМ у промету роба као и да се део прихода од ПДВ-а УНМИК-а врати енклавама у којима живе Срби.

На истој седници, у оквиру друге тачке дневног реда, Одбор је расправљао о начину на који се прикупљају финансијска средства за помоћ КиМ као и о остваривању увида у токове кретања наведених средстава. Својим закључком, Одбор је обавезао Министарство финансија, да утврди све бројеве рачуна на које се прикупља хуманитарна помоћ и на који начин се она троши.

О увођењу царинске процедуре на административној линији са АП КиМ ради смањења сиве економије и стварање истих услова за све гране и делатности у привређивању расправљало се на 12. седници Одбора од 4. фебруара 2005. године. Усвојене закључке о овој тачки дневног реда Одбор је проследио Влади Републике Србије и Координационом центру а то су: захтев да Министарство финансија припреми и поднесе Влади предлог за иземну и допуну Уредбе о извршавању Закона о порезу на додату вредност на територији АП КиМ за време важења Резолуције СБ ОУН бр. 1244; да царински органи на административним прелазима врше искључиво надзор и контролу промета робе иностраног порекла; да се пореским обвезницима са КиМ омогући увођење у јединствен систем обвезника ПДВ-а како би равноправно могли да обављају делатност на територији Републике Србије ван КиМ.

Одбор је на више седница расправљао и о проблемима снабдевања електричном енергијом територија на којима живи српска заједница на Косову.

ПОДОДБОР

На осмој седници Одбора од 22. априла 2004. године, донета је Одлука којом је образован Пододбор ради разматрања представки и предлога са Косова и Метохије упућене Одбору. Задатак Пододбора је да у зависности од садржине и значаја представки, исте достави надлежним органима на даље поступање или да сам поступи по истим.

Пододбор се иначе, ниједном није састао.

КООРДИНАЦИОНИ ЦЕНТАР

Ради ефикаснијег решавања проблема на КиМ, Савезна влада и Републичка влада на својој заједничкој седници донеле су 2.8.2001. године Одлуку о образовању Координационог центра за КиМ. Рад КЦ заснован је на седам ослонаца стубова - програма, а то је: повратак прогнаних и интерно расељених; брига о прогнаним и интерно расељеним, хуманитарна и хита помоћ; очување културне баштине; правосуђе, полиција и безбедност; демократизација и изградња институција и реконструкција и економски развој.

У односу на државне и друге органе са којима је Одбор сарађивао, најнепосреднију сарадњу остварио је са КЦ, кроз присуствовање представника КЦ свим седницама Одбора, а и преко извештаја, који је КЦ био у обавези да периодично достави Одбору на разматрање и у оквиру којих је приказана активност КЦ у реализацији свих седам програма.

На трећој седници Одбора за КиМ од 15.3.2004. године разматран је извештај о раду и финансијски извештај Координационог центра Србије и Црне Горе и Републике Србије за период од 2.8.2001. до 29.2.2004. године. Уводно излагање поднео је Небојша Човић, председник Координационог центра. У дискусији је поред осталог истакнуто следеће: да се и даље на КиМ доследно не спроводи Резолуција СБ ОУН 1244 (1999.) као и Војно-технички споразум из Куманова; да безбедност још увек није добра; да се у периоду од три године вратило 2% Срба и неалбанског становништва; да од стране државних органа није вођена јединствена национална политика; да су велики режијски трошкови за рад

Координационог центра; да је расподела од стране КЦ појединим окрузима била неуједначена и несразмерна; да мрежа постављених регионалних и локалних координатора није дала очекиване резултате.

Због свега наведеног Одбор није прихватио извештај о раду и финансијски извештај КЦ Србије и Црне Горе и Републике Србије за период 2.8.2001. до 29.2.2004. године.

План рада КЦ Србије и Црне Горе и Републике Србије изложен је на 15. седници Одбора од 28.11.2005. године. Председник КЦ Санда Рашковић Ивић упознала је чланове Одбора са разговорима који су вођени са господином Мартијем Ахтисаријем у Влади Републике Србије након усвајања Резолуције о КиМ у Народној скупштини Републике Србије. Та резолуција представља чврст оквир за преговоре. План Координационог центра за 2006. годину развијао би се кроз активности сектора а то су Сектор за опстанак и повратак; Сектор за социјална питања, здравство и образовање; Сектор за правосуђе и цивилну администрацију; Сектор за очување културне баштине. Саставни део плана рада су и дипломатске активности које је КЦ преузео на себе.

Извештај о раду КЦ за КиМ у периоду од 1. јануара 2006. године до 30. јуна 2006. године усвојен је на 17. седници Одбора 6.9.2006. године.

По предлогу Драгана Петровића, народног посланика, на 16. седници у оквиру тачке Разно, закључено је да се писменим путем затражи, од Министарства финансија да достави извештај буџетске инспекције о трошењу средстава КЦ до 2005. године. Извештај који је добијен за 17. седницу Одбора, није био довољан за расправу и закључено је да се затражи присуство представника буџетске инспекције Министарства финансија приликом његовог разматрања, на следећој седници.

Одбор је на 16. седници преузео на себе све надлежности, материјале и документацију Одбора за КиМ Скупштине Србије и Црне Горе.

ЗАКОНИ КОЈИ СУ РАЗМАТРАНИ

1. Разматрање Предлога закона о измена и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2005. годину, Фонд за КиМ (13. седница, 18.7.2005.)

2. Разматрање Предлога закона о избеглицама (16. седница, 20.6.2006. године)

3. Одбор је на 17. седници од 6.9.2006. године био предлагач закона о државном фонду за АП КиМ, по хитном поступку, а поводом предлога народног посланика Мирослава Маркићевића.

САВЕТНИК		СЕКРЕТАР ОДБОРА
Здравка Ерак		Даринка Вукашиновић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА ОДНОСЕ СА СРБИМА ИЗВАН СРБИЈЕ

Одбор за односе са Србима изван Србије Народне скупштине Републике Србије у складу са чланом 50. Пословника Народне скупштине Републике Србије, разматра сва питања из надлежности Народне скупштине која се односе на успостављање и одржавање веза и унапређивање односа са Србима који живе ван Републике Србије, у циљу доприноса њиховој борби за одбрану националног идентитета.

СЕДНИЦЕ ОДБОРА

Одбор је у овом мандатном периоду одржао 20 седница, на којима је разматрао укупно 48 тачака дневног реда.

РЕЛЕВАТНЕ ТАЧКЕ ДНЕВНОГ РЕДА

- Однос са дијаспором и активности Одбора везане за унапређење сарадње са дијаспором

У периоду на који се односи овај извештај разматрано је више посебних тачака које су биле посвећене информацијама Одбора о наредним задацима и активностима и сусретима са нашим људима из дијаспоре.

Поводом ових тачака Одбор је усвојио један број закључака, а односе се на иницијативу Министарства за дијаспору Републике Србије да се што пре изврши припрема за попис дијаспоре. С тим у вези треба основати "Информационо-документациони центар за дијаспору", на основу кога ће се формирати база података о нашим људима у расејању а ово из разлога што се према проценама Републичког завода за статистику и институцијама које се баве питањима дијаспоре, број наших држављана и грађана српске националности у иностранству креће од два до четири милиона.

Реализација пројекта пописа дијаспоре има велики државни и национални значај, а основни циљеви су утврђивање броја држављана у иностранству и припадника српске нације који немају држављанство матичне земље. Пописом се жели утврдити у којим земљама, регионима живе наши људи, као и сазнање и подаци о њиховој старосној, полној, образовној, националној, социјалној и имовинској структури и колико су дуго у иностранству, да ли имају намеру да се враћају или да улажу и под којим условима у своју земљу.

- Економска питања

На 16. седници Одбора, а у оквиру извештаја о економским питањима дијаспоре у протеклом периоду разматрала су се питања која се односе на сарадњу са дијаспором у области економије. Истакнуто је да је на многобројним трибинама

разматрана мањкавост у царинској политици, процесу приватизације у Србији, у пореској политици, као и инвестирање у мала и средња предузећа, нарочито у области аграра. Оцењено је да постоје велики неискоришћени економски потенцијали, као и заинтересованост дијаспоре да улаже средства у развој Србије. У том циљу је Одбор истакао неопходност тешње сарадње конзуларних представништава са властима земље у којима живи наша дијаспора и међусобно повезивање и инвестирање у привреду Србије.

- Активности на доношењу Закона о дијаспори

Одбор је размотрио предлог програма рада за дијаспору који је сачињен у Министарству за дијаспору, према коме се припрема Нацрт закона о дијаспори који би требало свеобухватно да регулише питања везано за односе матице и дијаспоре. Закључено је да ће Нацрт овог закона бити достављен нашем исељеништву, скупштинским одборима и најзначајнијим националним институцијама како би доставили своје предлоге за измену и допуну. Овај закон ће узети у обзир најбоља искуства законодавства Европске уније и земаља са бројним организованим исељеништвом.

Одбор је редовно разматрао програме рада и извештаје о раду Министарства за дијаспору.

Одбор је такође усвојио Оквирни план активности Министарства за дијаспору за наредни период уз закључак да се ставови из овог плана морају разрадити и одредити приоритети у наредном периоду. Најважнији задаци из Оквирног плана активности су: већ поменута израда Нацрта закона о дијаспори, иницијатива за промену Закона о држављанству, предлог за промену Закона о војсци, измена Изборног закона, којим би се омогућило да дијаспора поред гласања у дипломатско-конзуларним представништвима гласа и путем електронске и обичне поште, учествовања у изради и потписивању међудржавних споразума о заштити српских мањина у окружењу, активно ангажовање на побољшању наставе у допунским школама на српском језику у иностранству и залагање код земаља Европске уније, САД и другим западним земљама за укидање визног режима за држављане Србије.

- Непосредни контакти са представницима дијаспоре

У овом извештајном периоду у организацији Министарства за дијаспору одржани су "Видовдански дани дијаспоре" у Србији. Том приликом у непосредним контактима са нашим људима поново су истакнути проблеми регулисања служења војног рока за војне обвезнике који живе и раде у иностранству, а нарочито у односу на оне против којих је покренут кривични поступак, недовољан број допунских школа у иностранству и потреба да се отворе одељења у местима где до сада нису постојала, као што су неке европске земље, Северна Америка, Русија и друге, склапање међудржавних уговора о статусу наше националне мањине у бившим југословенским републикама и земљама у окружењу, а нарочито са Словенијом, укидање ПДВ-а на хуманитарну помоћ која се шаље из иностранства, смањење таксе за добијање држављанства Републике Србије на прихватљив износ, регулисање односа и веће разумевање локалне самоуправе у односу на потенцијалне инвеститоре и друго.

У циљу побољшања квалитета односа са дијаспором Одбор је остварио непосредан контакт са Србима из Румуније, Македоније, Аустрије и Јужноафричке Републике боравком делегације састављене од чланова Одбора у тим државама.

- Улога и значај дијаспоре за очување суверенитета Републике Србије на територији Косова и Метохије

Одбор је заједно са Министарством за дијаспору сачинио заједнички Програм за допринос наше дијаспоре на очувању суверенитета Србије на територији Косова и Метохије и с тим у вези је формиран Радни тим сачињен од чланова Одбора и представника Министарства за дијаспору, који је на својој првој седници донео одлуку да се у просторијама Министарства одржи заједнички састанак уз учешће представника наше дијаспоре, Координационог центра за КиМ и Државног преговарачког тима за КиМ о конкретном ангажовању четворомилионске дијаспоре на очувању суверенитета Србије на Косову и Метохији.

Сумирајући рад Одбора у овом извештајном периоду неопходно је истаћи и даљи континуирани рад на унапређењу побољшања односа са дијаспором уз ангажовање свих институција система у циљу реализације и остваривања што бољих веза и унапређења односа са Србима који живе ван Републике Србије

У Београду,
14. новембар 2006. године

СЕКРЕТАР ОДБОРА
Злата Сретковић

НАПОМЕНА:

Дана 15.08.2006. године преузела сам овај одбор од претходног секретара, те је овај извештај сачињен на основу расположиве документације.

О Д Е Љ Е Њ Е
ЗА ОПШТА ДРУШТВЕНА ПИТАЊА

1. Одбор за здравље и породицу
2. Одбор за смањење сиромаштва
3. Одбор за културу и информисање
4. Одбор за просвету
5. Одбор за науку и технолошки развој
6. Одбор за рад, борацка и социјална питања
7. Одбор за заштиту животне средине
8. Одбор за омладину и спорт
9. Одбор за равноправност полова

Начелник Одељења

Божана Војиновић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА ЗДРАВЉЕ И ПОРОДИЦУ

Одредбом члана 60. Пословника Народне скупштине Републике Србије предвиђена је надлежност и делокруг рада Одбора за здравље и породицу према којој Одбор разматра предлог закона, другог прописа и општег акта и друга питања из области здравствене заштите, система и организације здравствене делатности, демографске политике и заштите породице. Одбор има 15 чланова.

У сазиву Народне скупштине Републике Србије за период од 2004. до 2006. године, Одбор за здравље и породицу конституисан је на првој седници Одбора одржаној 6. фебруара 2004. године, када је за председника Одбора изабран Лазар Марјански а за заменика Невена Карановић.

Након избора именованих на друге функције и усвајања Одлуке о изменама и допунама Одлуке о избору чланова одбора Народне скупштине Републике Србије, одржана је друга седница Одбора, дана 23. марта 2004. године, на којој је изабран садашњи председник Одбора др Паја Момчилов и заменик председника др Снежана Пантић-Аксентијевић. На наредној седници Одбор је, у начелу (уз обавезу усклађивања са предстојећом законодавном активношћу) прихватио План и програм рада Одбора за здравље и породицу у 2004. години, којим су дефинисане теме за расправу и планиран распоред одржавања месечних радних седница.

Планом и програмом рада предвиђено је следеће:

- да због нагомиланих проблема у здравству Србије, Одбор држи редовне месечне седнице, када ће расправљати актуелне теме које треба да допринесу ефикасним изменама у систему здравствене заштите, и омогуће превенцију болести, побољшање здравља становништва и бољи квалитет живота;

- да о Плану и програму рада Одбора треба извести све релевантне и заинтересоване институције и на седнице позивати представнике министарства и других релевантних здравствених установа и научних институција (Српска академија наука, Српско лекарско друштво, Медицински факултет, Институт за здравствену заштиту Србије), како је предвиђено Пословником Народне скупштине;

- да Одбор мора бити у служби интереса грађана Србије те све предлоге, представке, иницијативе и притужбе од стране појединаца и установа треба да размотри и упути Министарству здравља са молбом да се размотре а Одбор извести о поступању и предузетим мерама надлежних служби;

- да се мора обезбедити пуна јавност у раду Одбора;

Одбор за здравље и породицу у сазиву Народне скупштине у овом периоду, одржао је 31 седницу (усвојени записници закључно са 30. седницом).

Законодавна активност Одбора:

Одбор је у оквиру прописане надлежности, као матични Одбор, разматрао и прихватио 10 Предлога закона, размотрио 464 амандмана, поднео 1 амандман Одбора, и то следеће предлоге закона:

- Предлог закона о лековима и медицинским средствима,
- Предлог закона о санитарном надзору,
- Предлог закона о заштити становништва од заразних болести,

- Предлог породичног закон,
- Предлог закона о изменама Закона о здравственом осигурању,
- Предлог закона о здравственој заштити,
- Предлог закона о коморама здравствених радника,
- Предлог закона о здравственом осигурању,
- Предлог закона о Црвеном крсту Србије,
- Предлог закона о супстанцама које се користе у недозвољеној производњи опојних дрога и психотропних супстанци.

Одбор је за разматрање представки грађана, образовао радну групу од своја три члана, који су се периодично састајали са секретаром Одбора, разматрали представке грађана упућене Одбору за здравље и породицу, те предлагали решења за поступање по истим. Након тога, заменик председника Одбора др Снежана Пантић-Аксентијевић, на седници Одбора подносила је извештај радне групе по представкама и њиховом мишљењу о истим. О појединим проблемима и захтевима из представки изјашњавао се и Одбор закључцима и ставовима, и сходно томе позивао представнике ресорног и другог министарстава на седнице Одбора.

Одбор је размотрио и обрадио 132 представке грађана и установа, с тим да у случају 10 представки које су упућене Одбору у 2006. години, није поступано јер се радна група није састала.

Друге активности Одбора:

Одбор за здравље и породицу учествовао је у ОЕБС-овом Пројекту «Фонд за развој одбора», у оквиру кога је у периоду од 23. децембра 2004. године до 16. априла 2005. године, реализовао Пројекат Одбора «Припрема реформе у области примарне здравствене заштите». Исти је изведен у сарадњи са шест здравствених установа (здравствених центара) у градовима Краљеву, Смедереву, Ужицу, Лесковцу, Суботици и Кикинди. Циљ пројекта је био унапређење постојећег система примарне здравствене заштите на основу искустава Пилот пројекта у Општини Краљево, и у складу са тим давање смерница даљим реформама у тој области.

У пројекту је учествовао део чланова Одбора за здравље и породицу, који је по завршетку активности поднео извештај Одбору.

Саставни део извештаја чини табеларни преглед одржаних седница.

СЕКРЕТАР
Божана Војиновић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА СМАЊЕЊЕ СИРОМАШТВА

1. КОНСТИТУИСАЊЕ, УЛОГА И СТРУКТУРА ОДБОРА

Изменама Пословника Народне скупштине Републике Србије, 30. маја 2003. године, установљен је скупштински Одбор за смањење сиромаштва, а који је тек 8. априла 2004. године конституисан и почео са радом. Одбор броји 15 чланова из шест парламентарних странака и то: 3 члана – ДСС; 1 члан – СПО; 2 члана – СПС; 5 чланова СРС; 2 члана – Г17 плус и 2 члана – ДС

Подручје рада Одбора дефинисано је чланом 68 в Пословника који прописује да Одбор за смањење сиромаштва дефинише начин учешћа Народне скупштине у спровођењу националне ССС, те разматра предлоге закона, другог прописа и општег акта, као и друга питања са становишта спровођења ССС, надзире процес доношења и расподелу буџета у вези са применом Стратегије, примедбе и оцене реализације Стратегије и ангажује се на институционализацији и учешћу представника грађана у процесу доношења одлука у вези са Стратегијом.

Дефинисани задаци Одбора односе се на: изградњу капацитета Одбора, повезивање са чиниоцима спровођења Стратегије, размену искустава са парламентима других земаља, успостављање сарадње са међународним организацијама, као и контакти са грађанима на терену.

2. АКТИВНОСТИ ОДБОРА У ВЕЗИ СА АНАЛИЗОМ ЗАКОНА

Одбор прати и анализира ефекте усвојених закона, проширује сарадњу са другим одборима у Народној скупштини, интензивира сарадњу са министарствима, упознаје се са искуствима парламентарних одбора других земаља, планира да организује регионално саветовање о начинима борбе против сиромаштва; анализира нова законска решења са аспекта смањења и превенције сиромаштва, формира скупштинску библиотеку о сиромаштву, као и да се усвоји скупштински документ о борби против сиромаштва.

Народна скупштина Републике Србије и Одбор за смањење сиромаштва настављају рад својим пуним капацитетима кроз усвајање нових закона и појачану контролу њихове примене, европске интеграције и остваривање миленијумских развојних циљева **на путу од сиромаштва ка просперитету.**

Одбор је у току 2005. остварио значајну законодавну активност која се огледала у разматрању предлога закона из области које спадају у надлежност Одбора.

- Народна скупштина Републике Србије усвојила је 49 закона који су директно усмерени на смањење сиромаштва,
- 15 таквих закона, у овом тренутку, налази се у скупштинској процедури, -
- 12 је у припреми.

3. ПЛАН АКТИВНОСТИ ОДБОРА ЗА СМАЊЕЊЕ СИРОМАШТВА

2004. ГОДИНА

- Наставак упознавање са разним аспектима сиромаштва;

- Наставак упознавање са постојећим решењима и могићностима превазилажења проблема;
- Анализа закона који улазе у скупштинску процедуру;
- Студијска путовања;
- "Сајмови знања";
- Презентације за шири круг посланика;
- Формирање скупштинске библиотеке о сиромаштву;
- Проширивање сарадње са УНДП-ом.

2005. ГОДИНА

- Наставак упознавање са разним аспектима сиромаштва;
- Наставак упознавање са постојећим решењима и могићностима превазилажења проблема;
- Анализа закона који улазе у скупштинску процедуру;
- Студијска путовања;
- "Сајмови знања";
- Презентације за шири круг посланика;
- Проширивање сарадње са УНДП-ом;
- Проширивање и унапређивања сарадње са партнерима у поступку имплементације Стратегије за смањење сиромаштва;
- Проширивање и унапређивања сарадње са државним институцијама на плану борбе против сиромаштва;
- Проширивање и унапређивања сарадње са невладиним организацијама на овом пољу.

2006. ГОДИНА

- Месечно одржавање седница Одбора за смањење сиромаштва;
- Наставак упознавања чланова Одбора, као и заинтересованих народних посланика са разним аспектима сиромаштва;
- Наставак упознавања чланова Одбора са постојећим решењима и могићностима превазилажења проблема у упоредним правним системима, као и конкретним мерама које се у овој области примењују;
- Разматрање предлога закона који се налазе у скупштинској процедури, а предвиђени су Стратегијом за смањење сиромаштва:
 - *Закон о јавним скијалиштима; Министарство трговине, туризма и услуга;
 - *Закон о изменама и допунама Закона о обављању уметничке или друге делатности у области културе; Министарство културе;
 - *Закон о инспекцијском надзору у области промета роба и услуга; Министарство, трговине, туризма и услуга;
 - *Закон о изменама и допунама Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености;
- Студијска путовања;
- Представљање иницијатива удружења грађана за доношење нових или измене и допуне постојећих закона који доприносе смањењу сиромаштва;
- Презентације за шири круг посланика из области имплементације Стратегије за смањење сиромаштва;
- Организовање округлих столова на теме које се тичу смањења сиромаштва;
- Организовање јавних расправа, састанака и округлих столова ван Београда на тему смањења сиромаштва;

- Наставак и проширивање сарадње са УНДП-ом;
- Проширивање и унапређивања сарадње са Тимом подпредседника Владе за имплементацију Стратегије за смањење сиромаштва и другим партнерима у поступку имплементације Стратегије за смањење сиромаштва;
- Проширивање и унапређивања сарадње са државним институцијама на плану борбе против сиромаштва;
- Проширивање и унапређивања сарадње са невладиним организацијама на овом пољу.

4. СЕДНИЦЕ ОДБОРА ЗА СМАЊЕЊЕ СИРОМАШТВА

-Одбор је одржао укупно 27 седница, од којих је 4 одржано у форми округлог стола, док је 1 округли сто одржан без заказивања седнице одбора, са укупно 59 тачака дневног реда. Како за поједине седнице није било могуће обезбедити кворум за рад и одлучивање, а вођене су дискусије по предложеном дневном реду, то је уместо записника са тих седница сачињена информација (поједини записници нису усвојени из наведених разлога).

Као посебно интересантне, могле би се издвојити седнице Одбора које су одржане у форми округлог стола, заказане три пута заједно са Одбором за рад, борацка и социјална питања.

Двадесетчетврта седница Одбора – Округли сто на тему: «Запошљавање у функцији равноправног учешћа особа са инвалидитетом у свим областима друштвеног живота»-22. јун 2006. године; заказано као заједничка седница са Одбором за рад, борацка и социјална питања; (Одбор за смањење сиромаштва није имао кворум-дужина трајања 3,00 часова).

-Округли сто је водила Ивана Ковачевић, председница Одбора за рад, борацка и социјална питања.

- Штампани магнетофонски снимак седнице је саставни део записника.

Двадесетпета седница Одбора-Округли сто, а на тему «Положај избеглица и интерно расељених лица у Србији, јуче – данас – сутра». Седница је била заказана заједно са Одбором за рад, борацка и социјална питања, за 5. јула 2006. године Одбор није имао кворум за рад (трајање 3,10 часова).

-Округли сто је водила Снежана Стојановић-Плавшић, председница Одбора.

-Информација у документацији Одбора.

Двадесетшеста седница-Округли сто на тему «Разматрање Предлога закона о удружењима», одржан 13. јула 2006. године. (Одбор није имао кворум за рад; трајање 2,30 часова).

- Округли сто је водила Снежана Стојановић-Плавшић, председница Одбора.

Двадесетседма седница-Округли сто, на тему «Оснивање Форума Народне скупштине који ће пратити имплементацију Стратегије за смањење сиромаштва», одржан 18. септембра 2006. године. Предложени дневни ред: Иницирање редовних координационих састанака свих партнера у имплементацији Стратегије за смањење сиромаштва. Одбор није имао кворум за рад; трајање 1,55 часова).

Заједнички став свих учесника може се изразити кроз исказану сагласност о неопходности оснивања Форума Народне Скупштине који ће пратити имплементацију Стратегије за смањење сиромаштва.

5. РЕАЛИЗОВАНЕ АКТИВНОСТИ ОДБОРА ЗА СМАЊЕЊЕ СИРОМАШТВА

2004. ГОДИНА

- Одбор за смањење сиромаштва организовао је **обележавање Светског дана борбе против сиромаштва на тему Борба против сиромаштва - Корак ка просперитету**, 17. октобра 2004. године у малој сали Народне скупштине.

- Одбор за смањење сиромаштва организовао је уз подршку УН - Програм за развој, семинар на тему: Примена стратегије за смањење сиромаштва - Корак ка просперитету. Семинар је одржан на Палићу, у хотелу "Језеро", у периоду од 26 - 28. новембра 2004. године, (Информација у документацији Одбора).

- Успостављена је сарадња Одбор за смањење сиромаштва и УН - Програм за развој, потписивањем Меморандума о сарадњи између УН - Програм за развој и Народне скупштине Републике Србије дана 16. децембра 2004. године 01 Број: 010-4074/04, (Меморандум у документацији Одбора).

- Одбор за смањење сиромаштва је учествовао на Националној конференцији о смањењу сиромаштва, 22. фебруара 2005. године, која је одржана у Планишту, (Информација у документацији Одбора).

- Потписан Споразум о сарадњи са Програмом за развој Уједињених нација.

2005. ГОДИНА

- Одбор за смањење сиромаштва организовао је, 17. октобра 2005. године **обележавање Светског дана борбе против сиромаштва на тему:** Информација о постигнутим резултатима на плану смањења сиромаштва, у вези са обележавањем Светског дана борбе против сиромаштва – Корак ка просперитету, у малој сали Народне скупштине.

- Одбор за смањење сиромаштва је учествовао на Националној конференцији о смањењу сиромаштва, 22. фебруара 2005. године, која је одржана у Планишту, (Информација у документацији Одбора).

- Одбор је спроводећи своје активности посетио угрожене породице са децом и институције за смештај деце, којом приликом је одржана презентација Министарства за рад, запошљавање и социјалну политику о текућој реализацији ССС.

5.1. РЕАЛИЗАЦИЈА ЗАКЉУЧАКА ДОНЕТИХ НА СЕДНИЦАМА ОДБОРА 2005. ГОДИНА

1) Одбор за смањење сиромаштва је на Четрнаестој седници одржаној 14. јула 2005. године, након окончане расправе у вези са првом тачком дневног реда усвојио је следећи закључак:

Формира се радна група Одбора за смањење сиромаштва-

- Радна група до краја августа 2005. године треба да одржи састанке са Министром за рад, запошљавање и социјалну политику, Министром за економске односе са иностранством и Министром за дијаспору, на којима ће презентовати

пројекте са којима је упозната приликом посете Израелу, а који се могу реализовати у Србији уз активно учешће ресорних министарстава.

Имајући у виду динамику рада Народне скупштине није било могуће у предвиђеном року реализовати наведени закључак.

-Дана 01. новембра 2005. године, са почетком у 15,00 часова, одржан је у згради Народне скупштине састанак поводом сумирања резултата Пројекта «Помоћи поплавленим подручјима» (у Банату и јужној Србији).

2006. ГОДИНА

-12. јун 2006. године – рад комисије Одбора за смањење сиромаштва, ради одабира кандидата који би био ангажован на месту саветника за ССС.

-Чланови Одбора за смањење сиромаштва су учествовали у **радном састанку са активисткињама Женске ромске мреже у оквиру «Програма за оснаживање Ромкиња за доношење одлука»**, одржаном 11. септембра 2006. године у згради Народне скупштине Републике Србије;

-Чланови Одбора за смањење сиромаштва су учествовали на **Другој националној конференцији о смањењу сиромаштва**, која је одржана 20. септембра 2006. године, у Белој Цркви. (Материјал у документацији Одбора).

-Одбор за смањење сиромаштва Народне скупштине Републике Србије је на иницијативу Снежане Стојановић-Плавшић, председнице Одбора, организовао обележавање **Светског дана борбе против сиромаштва**, 17. октобра 2006. године, у Малој сали Дома Народне скупштине Републике Србије са почетком у 12,00 часова, у форми округлог стола, на тему: Борба против сиромаштва – Корак ка просперитету. (Информација у документацији Одбора).

-Програм посете народних посланика раомским насељима Западне Србије, 10. новембар 2006. године.

6. ПРОЈЕКТИ

РЕАЛИЗОВАН ПРОЈЕКТ «ПРЕДЛАГАЊЕ НОВИХ ЗАКОНСКИХ РЕШЕЊА У ЦИЉУ СМАЊЕЊА СИРОМАШТВА ДЕЦЕ У СРБИЈИ» – одобрен од стране Комисије ОЕБС-а- Конкурс: «Фонд за унапређење рада одбора»

ПАРЛАМЕНТАРНА ПОСЕТА КНЕСЕТУ – ИЗРАЕЛ

Реализовано уз сарадњу Уједињених нација-Програм за развој УНДП

РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОЈЕКТА «ЈАЧАЊЕ КАПАЦИТЕТА СКУПШТИНСКИХ ОДБОРА» – У организацији Уједињених нација-Програм за развој (УНДП) и Београдског фонда за политичку изузетност

- ПРВИ СЕМИНАР – «Запошљавање и социјална укљученост», Палић, 23-25. јун 2006. године.

- ДРУГИ СЕМИНАР – «УЛОГА ОБРАЗОВАЊА У СМАЊЕЊУ СИРОМАШТВА», Соко Бања, 22-24. септембар 2006. године.
- СТУДИЈСКА ПОСЕТА СЕВЕРНОЈ ИРСКОЈ, 12-17. новембар 2006. године.

7. РЕАЛИЗАЦИЈА САСТАНАКА

Током 2006. године Снежана Стојановић-Плавшић и поједини чланови Одбора, као и секретар Одбора одржали су бројне састанке у згради Народне скупштине Републике Србије:

-23. јануар 2006. године – Представљање организације Save The Children и Алисон Клос.

-28. март 2006. године – Радни састанак ради успостављања сарадње између Одбора за смањење сиромаштва и Одбора за европске интеграције Народне скупштине Републике Србије.

-29. март 2006. године – Радни састанак – договор у вези са реализацијом Пројекта јачања капацитета Одбора за смањење сиромаштва у организацији Европске Агенције за реконструкцију.

-29. март 2006. године –

-22. мај 2006. године - Радни састанак - договор у вези са унапређењем сарадње између Одбора за смањење сиромаштва и Уједињених нација-Програма за развој (УНДП). Радни састанак председника и секретара: Одбора за смањење сиромаштва, Одбора за Просвету, Одбора за рад, борацка и социјална питања, Одбора за локалну самоуправу и Одбора за пољопривреду са представницима УНДП-а и Београдског фонда за политичку изузетност у вези са успостављањем сарадње у циљу реализације Пројекта «Јачање капацитета одбора Народне скупштине Републике Србије».

-23. мај 2006. године – Иницијални договор о организовању «Јавних слушања» у Народној скупштини Републике Србије.

СЕКРЕТАР ОДБОРА

Сања Пецељ

ИЗВЕШТАЈ

О РАДУ ОДБОРА ЗА КУЛТУРУ И ИНФОРМИСАЊЕ

Одбор за културу и информисање, конституисан 9. фебруара 2004. године, закључно са 26. септембром 2006. године када је одржана последња, 40. седница, одржао је укупно 39 седница на којима су разматране укупно 64 тачке дневног реда (не рачунајући тачке под разном).

Треба напоменути да је 38. седница била заказана за 19. јул 2006. године, али је због недостатка кворума одложена до даљњег, с тим да стицајем околности никада није одржана. У 2004. години одржана је 21 седница, у 2005. 12, а у 2006. години шест седница.

Током целог сазива, председник Одбора је био Александар Лазаревић, изабран на предлог Посланичке групе Г17 плус, а заменик председника Александар Вучић, изабран на предлог Посланичке групе Српске радикалне странке. Кроз чланство у Одбору су током овог сазива прошла 23 народна посланика.

Законодавна активност:

У складу са надлежношћу утврђеном чланом 64. Пословника Народне скупштине, који предвиђа да Одбор «разматра предлог закона, другог прописа и општег акта и друга питања из области културе и јавног информисања», Одбор је размотрио девет предлога закона, са укупно 72 амандмана.

Одбор је размотрио: - **Предлог закона о изменама и допунама Закона о радиодифузији** (који је 9. јула 2004. године поднела Влада Републике Србије), са седам амандмана народних посланика и Скупштине АП Војводине; - **Предлог закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја** (који је 27. августа 2004. године поднела Влада Републике Србије), са 37 амандмана народних посланика; - **Предлог закона о измени Закона о издавању публикација** (који је поднела Влада Републике Србије); - **Предлог закона о изменама и допунама Закона о јавном информисању** (који је 17. фебруара 2005. године поднела Влада Републике Србије), са седам амандмана народних посланика; - **Предлог закона о изменама и допунама Закона о самосталном обављању уметничке или друге делатности у области културе** (који је 24. марта 2005. године поднела Влада Републике Србије); - **Предлог закона о изменама и допунама Закона о радиодифузији** (који је 8. јула 2005. године поднела Влада Републике Србије), са пет амандмана народних посланика и Владе Републике Србије; - **Предлог закона о обележавању дана жалости на територији Републике Србије** (који је 22. марта 2005. године поднела Влада Републике Србије), са 13 амандмана народних посланика; - **Предлог закона о Речнику Српске академије наука и уметности** (који је 7. октобра 2005. године поднела Влада Републике Србије). Одбор се није изјаснио о Предлогу закона јер није било кворума за одлучивање. - **Предлог закона о изменама и допунама Закона о радиодифузији** (који је 14. јула 2006. године поднела група од седам народних посланика, чланова Одбора за културу и информисање), са три амандмана народних посланика. Одбор је, користећи се овлашћењем из члана 140. став 5. Пословника Народне скупштине, поднео свој амандман на члан 12. Предлога закона.

Поред разматрања предлога закона, Одбор је разматрао и: - **Предлог одлуке о утврђивању архивске грађе која се чува у Музеју Николе Тесле као Лични фонд Николе Тесле, за културно добро од изузетног значаја** (који је поднела Влада Републике Србије), са амандманом Владе Републике Србије; - **Статут Републичке радиодифузне агенције и Одлука о измени статута Републичке радиодифузне агенције** (које је Републичка радиодифузна агенција поднела 28. јуна, односно 5. октобра 2005. године)

Остале активности везане за надлежности Народне скупштине:

У складу са надлежношћу утврђеном Пословником Народне скупштине и посебним законима, Одбор је учествовао у следећим активностима:

- У складу са Законом о изменама и допунама Закона о радиодифузији, донетим 24. августа 2004. године, приступило се избору чланова Савета Републичке радиодифузне агенције. Одбор је, као овлашћени предлагач, доставио Народној скупштини листу са шест кандидата за избор три члана Савета. У складу са надлежностима из Закона о радиодифузији, Одбор је примао листе осталих овлашћених предлагача и, пошто је утврдио да су се стекли услови, доставио Народној скупштини листе кандидата ради избора осам од девет чланова Савета. Избор осам чланова Савета обављен је на седници Народне скупштине 17. фебруара 2005. године (Одлука је објављена у «Службеном гласнику РС» број 15/05 од 18. фебруара 2005. године). Девети члан савета је изабран на седници Народне скупштине 23. маја 2005. године, на основу предлога који је 7. марта 2005. године, у складу са чланом 10. став 2. наведеног Закона о изменама и допунама Закона о радиодифузији, доставио осам изабраних чланова Савета (Одлука је објављена у «Службеном гласнику РС» број 44/05 од 27. маја 2005. године).

- Одбор је у складу са чланом 30. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја (којим је предвиђено да Народна скупштина Републике Србије Повереника бира на предлог одбора Народне скупштине надлежног за информисање), на седници одржаној 10. децембра 2004. године утврдио предлог кандидата Родољуба Шабића за повереника за информације од јавног значаја. На основу предлога Одбора, Повереник је изабран на седници Народне скупштине 22. децембра 2004. године (Одлука је објављена у «Службеном гласнику РС» број 137/04 од 24. децембра 2004. године).

- На седници одржаној 24. марта 2006. године разматрао предлог Повереника за информације од јавног значаја за избор заменика Повереника и закључио да предложи Народној скупштини да прихвати предлог Повереника да за његовог заменика буде изабрана Станојла Мандић. Заменик Повереника је изабран на седници Народне скупштине одржаној 3. априла 2006. године (Одлука је објављена у «Службеном гласнику РС» број 28/06 од 4. априла 2006. године).

- У складу са чланом 181. став 2. Пословника Народне скупштине и чланом 92. став 3. Закона о радиодифузији, Одбор је на седници одржаној 8. маја 2006. године утврдио Листу кандидата за избор шест чланова Програмског одбора Радиодифузне установе Србије који се бирају из реда народних посланика и констатовао да су се стекли услови да Народна скупштина обави избор чланова Програмског одбора с обзиром на то да је Одбор констатовао да Савет Републичке радиодифузне агенције, у складу са овлашћењем из члана 92. став 3.

Закон о радиодифузији донео Одлуку којом је утврдио кандидате за избор дванаест чланова Програмског одбора Радиодифузне установе Србије, које Народна скупштина бира из реда професионалних удружења, научних установа, религијских заједница, удружења грађана, невладиних организација и сл. Избор чланова Програмског одбора обављен је на седници Народне скупштине одржаној 25. маја 2006. године, када је изабрано 17 од 18 чланова Програмског одбора, односно пет од шест који се бирају из реда народних посланика (Одлука је објављена у «Службеном гласнику РС» број 44/06 од 26. маја 2006. године. С обзиром на то да није изабран пун састав Програмског одбора, као и да је Законом о изменама и допунама Закона о радиодифузији од 14. јула 2006. године број чланова Програмског одбора повећан на 19, тако што је број чланова који се бирају из реда народних посланика повећан на седам, Одбор је спровео поступак утврђивања кандидата за два преостала члана Програмског одбора и на својој последњој седници, одржаној 26. септембра 2006. године утврдио листу са два кандидата. На основу таквог предлога Одбора, Народна скупштина је на седници одржаној 29. септембра 2006. године изабрала два преостала члана Програмског одбора (Одлука је објављена у «Службеном гласнику РС» број 81/06 од 29. септембра 2006. године).

Остале значајније активности:

- Одбор се на неколико седница бавио питањима од значаја за решавање статуса Музеја историје Југославије, некадашње самосталне савезне организације;

- Одбор је разматрао и допис Повереника за информације од јавног значаја о проблемима у спровођењу Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја (24 број 06-230/05 од 27. јануара 2005. године), а на 34. седници одржаној 24. марта 2006. године, Одбор је разматрао Извештај Повереника за информације од јавног значаја о спровођењу Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, који је Повереник поднео Народној скупштини у складу са обавезом из члана 36. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Одбор је једногласно прихватио Извештај Повереника и, на предлог председника, донео закључак да се Влади Републике Србије препоручи да путем измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, право надзора над спровођењем Закона са министарства надлежног за послове информисања, односно Министарства културе, пребаци на министарство надлежно за послове државне управе, односно Министарство за државну управу и локалну самоуправу.

- Одбор је разматрао Иницијативу Синдиката балетских играча за измену Закона о пензијском и инвалидском осигурању, у делу који се односи на остваривање права балетских играча на пензију (на 27. седници, 18. маја 2005. године)

ИЗВЕШТАЈ САЧИНИО

Милан Чуљковић
Сарадник у Одбору

ИЗВЕШТАЈ

О РАДУ ОДБОРА ЗА ПРОСВЕТУ

Одбор за просвету, конституисан 9. фебруара 2004. године, одржао је 27. седница, закључно са 6. јулом 2006. године, када је одржана последња седница (у 2004. одржано је 12, у 2005. осам, а у 2006. седам седница).

У том периоду, Одбор је имао четири председника, који су били изабрани на предлог Посланичке групе Демократске странке Србије; председници су били: проф. др Милан Радуловић (изабран на првој седници), проф. др Радош Љушић (изабран на другој седници), Ненад Лемајић (изабран на трећој седници) и Донка Бановић (изабрана на осмој седници). Заменик председника је током целог мандата био проф. др Милета Поскурица, изабран на предлог Посланичке групе Српске радикалане странке. Кроз Одбор су током сазива прошла 23 народна посланика.

Законодавна активност:

У складу са надлежношћу утврђеном чланом 62. Пословника Народне скупштине, који предвиђа да Одбор за просвету разматра предлог закона, другог прописа и општег акта и друга питања у области предшколског, основног и средњег образовања и васпитања, вишег и универзитетског образовања, Одбор је разматрао и прихватио следеће предлоге закона:

- **Предлог закона о изменама и допунама Закона о основама система образовања и васпитања**, који је поднела Влада Републике Србије, као и амандмане (разматран на седницама Одбора 21, 24, 25. и 26. маја 2004. године, усвојен је на седници Народне скупштине 28. маја 2004. године, објављен 28. маја 2004. године, «Службени гласник РС», број 58/04);

- **Предлог закона о високом образовању**, који је поднела Влада Републике Србије. У оквиру разматрања Предлога закона у појединостима, Одбор је размотрио и 187 амандмана Владе и народних посланика, од којих је прихватио 37, при чему је Одбор, у складу са чланом 140. став 5. Пословника, поднео 11 својих амандмана (Предлог закона је разматран на седници Одбора одржаној 22, 23. и 24. августа 2005. године, а усвојен је на седници Народне скупштине 30. августа 2005. године и објављен 2. септембра 2005. године, «Службени гласник РС», број 76/05);

- **Предлог закона о изменама и допунама Закона о уџбеницима и другим наставним средствима**, који је поднела Влада Републике Србије ((Предлог закона је разматран на седницама Одбора одржаним 6. и 21. јуна 2006. године, а усвојен је на седници Народне скупштине 14. јула 2006. године и објављен 19. јула 2006. године, «Службени гласник РС», број 62/06).

На 27. седници одржаној 6. јула 2006. године, Одбор је разматрао **Предлог закона о предшколском васпитању и образовању** који је поднела Влада, али се о Предлогу закона није изјашњавао, јер није било кворума за одлучивање. Предлог закона није разматран на седници Народне скупштине.

Остале активности:

Национални просветни савет:

Одбор је на седницама одржаним 19. августа, 3. новембра и 23. децембра 2004. године и 14. и 19. јануара и 11. фебруара 2005. године, у складу са

чланом 62. Пословника Народне скупштине, разматрао питања у вези са избором чланова Националног просветног савета, о чему је Народној скупштини поднео извештаје 19. јануара и 11. фебруара 2005. године. На седници одржаној 14. јануара 2005. године Одбор је сачинио збирну листу кандидата за чланове Националног просветног савета и доставио је Народној скупштини уз извештај од 19. јануара 2005. године. Чланове Националног просветног савета изабрала је Народна скупштина на седници одржаној 23. маја 2005. године. Том приликом је, уместо 42, изабран 41 члан Савета, укључујући и председника, јер су са листе кандидата коју је поднела Српска академија наука и уметности, уместо три, изабрана два члана који се бирају из реда академика - редовних професора универзитета (члан 11. став 3. тачка 1) Закона о основама система образовања и васпитања). На 21. седници, одржаној 1. марта 2006. године, Одбор је разматрао Информацију Министарства просвете и спорта о раду Националног просветног савета и том приликом је констатовано да би, ради успостављања услова за почетак рада Националног просветног савета, а сходно члану 11. став 10. Закона о основама система образовања и васпитања, требало разрешити функције председника Савета, академика Михајла Ђурића. О томе је Одбор обавестио Народну скупштину, како би се разрешење садашњег и избор новог председника обавило на првој наредној седници Народне скупштине, с тим да се нов председник изабере гласањем о свим преосталим члановима Савета. У складу са наведеним, Народна скупштина је на седници одржаној 3. априла 2006. године, разрешила старог и именовала новог председника Националног просветног савета. За председника Савета је изабран др Александар Јовановић (обе одлуке су објављене у «Службеном гласнику РС», број 28/06 од 4. априла 2006. године).

Национални савет за високо образовање:

На основу члана 62. Пословника Народне скупштине, Одбор за просвету је на седницама одржаним 1. и 28. марта 2006. године разматрао листе кандидата за чланове Националног савета за високо образовање које су поднели овлашћени предлагачи из члана 10. Закона о високом образовању: Конференција универзитета Србије, Конференција директора виших школа Србије (овлашћени предлагач из члана 112, а у смислу члана 10. став 1. тачка 2) и члана 110. став 3. Закона), Влада Републике Србије и Извршно веће Аутономне Покрајине Војводине. Одбор је о томе поднео одоварајуће извештаје Народној скупштини, у складу са којима је Народна скупштина, на седници одржаној 3. априла 2006. године изабрала 15 од Законом предвиђених 16 чланова Националног савета за високо образовање (Одлука о избору је објављена у «Службеном гласнику РС», број 28/06 од 4. априла 2006. године). На 26. седници, одржаној 21. јуна 2006. године, Одбор је констатовао, да је Народна скупштина изабрала 15 од 16 чланова Националног савета за високо образовање, односно да је са листе кандидата Конференције универзитета Србије, уместо Законом предвиђених 10, изабрано девет чланова Савета. Такође је констатовао, да је Конференција универзитета Србије 29. маја 2006. године обавестила Народну скупштину да за члана Савета предлаже др Оскара Ковача, редовног професора Геоекономског факултета Универзитета Мегатренд, на основу чега је Одбор Народној скупштини поднео извештај да су се стекли законски услови да се обави избор једног члана Националног савета за високо образовање. У складу са наведеним, Народна скупштина је 19. јула 2006. године изабрала др Оскара Ковача за члана Националног савета за високо образовање, чиме је попуњен састав тог тела

(одлука је објављена у «Службеном гласнику РС, број 62/06 од 19. јула 2006. године).

Друге значајније активности:

1) На седници 8. априла 2005. године, Одбору је презентован Пројекат о реформи вишег образовања у Републици Србији, у складу са реформом високог образовања, који су израдили професори виших школа у Републици.

2) Дана 2. новембра 2005. године одржана је заједничка седница Одбора за просвету и Одбора за трговину и туризам, ради разматрања проблема у вези са организацијом ђачких екскурзија.

3) На 20. седници одржаној 26. децембра 2005. године, Одбор је размотрио и усвојио Извештај о раду Сектора за предшколско и основно образовање и васпитање Министарства просвете и спорта у 2005. години, а на 21. седници, одржаној 1. марта 2006. године, Одбор је размотрио и усвојио Извештај о раду Сектора за средње образовање Министарства просвете и спорта у 2005. години.

4) Дана 6. јуна 2006. године одржана је 24. седница Одбора у форми округлог стола на тему: «Роми и образовање». Организацију округлог стола подржао је Програм Уједињених нација за развој (УНДП), кроз ангажовање експерта да за потребе састанка уради анализу положаја Рома у образовању Републике Србије. Састанку су, поред чланова Одбора и других народних посланика, а на позив председника Одбора, присуствовали представници Министарства просвете и спорта и Савета Републике Србије за националне мањине, Канцеларије Швајцарске агенције за развој и сарадњу, Дечјег фонда Уједињених нација (УНИЦЕФ), Међународне федерације друштава Црвеног крста и Црвеног полумесеца, Канцеларије Хришћанског дечјег фонда – Фонд за децу за Србију, Хришћанског дечјег фонда – Помоћ деци/Омладински форум за едукацију Рома, Фонда холокауста Рома, Уније Рома Србије.

5) У складу са чланом 10. став 12. и чланом 13. став 17. Закона о високом образовању, којима је прописано да члановима Националног савета за високо образовање и члановима Комисије за акредитацију и проверу квалитета припада накнада за рад чију висину утврђује Народна скупштина, на предлог њеног надлежног одбора, Одбор је на 26. седници, одржаној 21. јуна 2006. године, закључио да Народној скупштини предложи да се председнику Националног савета за високо образовање, односно Комисије за акредитацију и проверу квалитета, утврди месечна накнада за рад у висини 2,5 просечне месечне зараде у Републици без пореза и доприноса, према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике, заменику председника Националног савета, односно Комисије 2,2 и члановима Националног савета, односно Комисије, по две просечне зараде. У складу с тим, Одбор је утврдио Предлог одлуке о накнадама за рад чланова Националног савета за високо образовање и Предлог одлуке о накнадама за рад чланова Комисије за акредитацију и проверу квалитета и закључио да их достави Народној скупштини на усвајање. Предлози одлука нису разматрани на седници Народне скупштине.

Сарадња Одбора са Мисијом Организације за европску безбедност и сарадњу (ОЕБС) у Србији и Црној Гори, односно Србији и Програмом Уједињених нација за развој (УНДП)

1) Одбор за просвету је сарадњу са Мисијом ОЕБС у Србији, и то одељењем за демократизацију, започео јуна 2004. године, када је пројекат Одбора под називом «Заједно спроводимо реформу образовања» изабран за финансирање од стране Фонда Мисије ОЕБС за развој одбора Народне скупштине Републике Србије, у склопу Програма за пружање подршке Народној скупштини, основаном 2001. године.

У реализацији наведеног пројекта, у периоду новембар 2004.– јун 2005. године, делегације Одбора за просвету су, у оквиру првог дела Пројекта, посетиле универзитетске центре у Београду, Новом Саду и Нишу, где су одржани округли столови на тему предстојеће реформе високог образовања у Републици Србије. У оквиру другог дела Пројекта, делегације Одбора су посетиле Школску управу у Нишу, Општинску управу за образовање и васпитање у Сремској Митровици и Школску управу у Ваљеву, којом приликом су одржани дводневни округли столови на тему тока реформе основног и средњег образовања.

Имајући у виду резултате Пројекта «Заједно спроводимо реформу образовања» и динамику рада одбора, Одбору за просвету, уз још четири скупштинска одбора, од стране Мисије ОЕБС је понуђен наставак сарадње, кроз учешће у новом пројекту «Помоћ пилот одборима Народне скупштине», намењеном истом циљу - јачању капацитета одбора Народне скупштине. Пројекат је замишљен тако да ОЕБС осмисли и организује активности на пружању помоћи на основу конкретних потреба, које су утврђене након састанака са члановима пет одабраних пилот одбора (Одбор за рад, борацка и социјална питања, Законодавни одбор, Одбор за трговину и туризам, Одбор за локалну самоуправу и Одбор за просвету).

У оквиру новог пројекта, чланови Одбора за просвету су:

- присуствовали Радионици о значају протокола и кодекса понашања у раду народног посланика, која је, у сарадњи са Дипломатском академијом Министарства спољних послова СЦГ, одржана 28. септембра 2005. године у згради Министарства;

- учествовали у Тренингу за усавршавање вештина јавног говора, одржаног 4. и 5. новембра 2005. године;

- били у студијској посети Парламенту Републике Словеније, ради упознавања са словеначким системом парламентарне контроле трошења буџетских средстава, као вида контроле извршне власти, 30. новембра, 1. и 2. децембра 2005. године;

- разговарали у Народној скупштини са британским стручњацима у области организације и планирања рада одбора, односно контроле извршења буџета, 14. децембра 2005. године.

Поред наведеног, Пројекат пилот одбора је обухватио и израду базе контаката за сваки пилот одбор, у складу са смерницама и упутствима председника и секретара одбора, о томе које установе и организације би требало да буду обухваћене базом. Приступ наведеној бази омогућен је унутар зграда Народне скупштине, укуцавањем адресе: «ns005» у програм Internet Explorer.

2) На 22. седници одржаној 7. марта 2006. године, Одбор је прихватио Иницијативу Одсека за смањење сиромаштва и економски развој Програма Уједињених нација за развој (UNDP) за сарадњу са Одбором за просвету (06-236/06 од 8. фебруара 2006. године). Сарадња УНДП са Народном скупштином је у почетку остварена кроз сарадњу са Одбором за смањење сиромаштва, али је жеља Одсека УНДП за смањење сиромаштва и економски развој била да се сарадња са Народном скупштином, пре свега са Одбором за смањење сиромаштва, прошири и на друге одборе (поред Одбора за просвету, још и на Одбор за здравље, Одбор за локалну самоуправу, Одбор за пољопривреду и Одбор за рад, борацка и социјална питања), која се баве питањима од значаја, или утицаја, посредног или непосредног, за смањење сиромаштва у Србији. Планирано је да сарадња са одборима у оквиру трогодишњег програма буде конкретна и оријентисана на питања равномерног економског развоја, реформу јавне управе и правосуђа и унапређење система запошљавања (кроз сарадњу са Националном службом за запошљавање и Министарством рада, запошљавања и социјалне политике).

Прва активност на реализацији сарадње са УНДП остварена је 17. маја 2006. године, кроз присуствовање семинару посвећеном парламентарним (јавним) слушањима (parliamentary, public, hearings), који су заједнички организовали УНДП и ОЕБС 17. маја 2006. године у Центру «Сава», а био је намењен, поред Одбора за просвету, још и члановима Одбора за трговину и туризам, Одбора за рад, борацка и социјална питања, Административног одбора, Одбора за пољопривреду, Одбора за локалну самоуправу, Одбора за финансије и Одбора за смањење сиромаштва.

Даљу сарадњу са УНДП је конципирао и организовао Београдски фонд за политичку изузетност (Belgrade Fund for Political Excellence – BFPE), који је осмислио ПРОЈЕКАТ ЈАЧАЊА КАПАЦИТЕТА СКУПШТИНСКИХ ОДБОРА НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА СМАЊЕЊЕ СИРОМАШТВА У СРБИЈИ, чији је циљ развој људских ресурса и оснаживање одабраних скупштинских одбора за рад на смањењу сиромаштва у Србији. Пројекат ће се одвијати током наредне три године, а спроводи га Београдски фонд за политичку изузетност у сарадњи са Програмом за развој Уједињених нација (УНДП). Главне активности кроз које ће се спроводити пројекат односе се на семинаре за чланове скупштинских одбора, са циљем унапређења њиховог знања о питањима сиромаштва и јачања вештина у скупштинској пракси, и студијска путовања у земљи и иностранству (земљама региона и земљама чланицама Европске уније). У складу са наведеним, током 2006. године остварене су следеће активности:

Јун 2006 – први семинар - „Запошљавање и социјална инклузија“ – Палић, 23-25.

јун 2006. године;

Септембар 2006 – други семинар – «Улога образовања у смањењу сиромаштва» - Соко Бања, 22-24. септембар 2006. године;

Октобар 2006 – студијско путовање у земљи – посета општини Ада – 18. октобар 2006. године;

Новембар 2006 – студијска посета земљи ЕУ – студијска посета Северној Ирској – 12-16. новембра 2006. године.

ИЗВЕШТАЈ САЧИНИО

Милан Чуљковић

Сарадник у Одбору

ИЗВЕШТАЈ

О РАДУ ОДБОРА ЗА НАУКУ И ТЕХНОЛОШКИ РАЗВОЈ

Одбор за науку и технолошки развој разматра предлог закона, другог прописа и општег акта и друга питања из области научно-истраживачке делатности, развоја науке и примене научних достигнућа на универзитетима, научним институтима и у привреди, развоја нових технологија и њихове примене, Одлуком о изменама и допунама Пословника Народне скупштине Републике Србије од септембра 2006. године делокруг Одбора се проширује на област стандардизације, мера и драгоцених метала и статистике.

Одбор има 15 чланова.

Председник Одбора је Јовановић др Никола, а заменик Поскурица Милета.

Одбор је одржао 8 седница.

Динамика одржавања седница је била следећа:

1. седница Одбора одржана је 9. 02. 2004. године, са две тачке дневног реда;
2. седница Одбора одржана је 24. 03. 2004. године, са две тачке дневног реда;
3. седница Одбора одржана је 13. 05. 2004. године, са две тачке дневног реда;
4. седница Одбора одржана је 3. 11. 2004. године, са једном тачком дневног реда;
5. седница Одбора одржана је 29. 11. 2004. године, са две тачке дневног реда;
6. седница Одбора одржана је 30. 03. 2005. године, са две тачке дневног реда;
7. седница Одбора одржана је 29. 11. 2005. године, са четири тачке дневног реда;
8. седница Одбора одржана је 30. 11. 2005. године, са четири тачке дневног реда.

Од законских предлога Одбор је разматрао Предлог закона о електронском потпису, Предлог закона о иновационој делатности, Предлог закона о научно-истраживачкој делатности и Предлог закона о српској енциклопедији.

Одбор је разматрао Информацију о активностима Министарства за науку и заштиту животне средине у наредном периоду са освртом на предложени Закон о буџету за 2004. године, који се односи на ово министарство; Извештај о раду

Министарства науке и заштите животне средине у 2004. години и понуду за учешће на Конкурс за Фонд за развој Одбора.

Обзиром на блокаду рада Скупштине од стране неких посланичких група, Одбор није био у могућности да у 2006. години обезбеди потребан кворум за рад и одлучивање.

СЕКРЕТАР ОДБОРА

Биљана Илић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА РАД, БОРАЧКА И СОЦИЈАЛНА ПИТАЊА

Одбор за рад, борачка и социјална питања конституисан је 9. фебруара 2004. године, када је за председника Одбора изабран Слободан Лаловић а за заменика Весна Пиперски-Туцаков. Након избора на друге функције, уместо именованих, I на другој седници Одбора одржаној 1. јула 2004. године изабрана је Ивана Ковачевић за председника, а Тома Бушетић за заменика председника Одбора, који су функцију обављали до краја сазива.

Одредбом члана 66. Пословника Народне скупштине Републике Србије предвиђена је надлежност и делокруг рада Одбора за рад, борачка и социјална питања. Одбор разматра предлог закона, другог прописа и општег акта и друга питања из области радних односа, заштите на раду, запошљавања, социјалне заштите, друштвене бриге о породици и деци, пензијско-инвалидског осигурања, заштите бораца ослободилачких ратова, војних инвалида и чланова њихових породица, заштите жртава фашистичког терора и цивилних жртава рата, као и друге облике социјалне заштите. Одбор има 15 чланова

У периоду од 2004.-2006. године Одбор је одржао 32 седнице (усвојени записници закључно са 30. седницом).

Законодавна активност Одбора: Одбор је у оквиру прописане надлежности као матични Одбор разматрао 13 Предлога закона, 238 амандмана, и поднео је 18 амандмана у смислу члана 140. став 5. Пословника; и то следеће предлоге закона:

- Предлог закона о изменама и допунама Закона о социјалној заштити и обезбеђивању социјалне сигурности грађана;
- Предлог закона о социјално-економском савету;
- Предлог закона о мирном решавању спорова;
- Предлог закона о изменама и допунама Закона о правима бораца, војних инвалида и чланова њихових породица;
- Предлог закона о раду;
- Предлог закона о изменама и допунама Закона о раду;
- Предлог закона о изменама и допунама закона о пензијско инвалидском осигурању
- Предлог закона о уплати доприноса за ПИО за поједине категорије осигураника-запослених;
- Предлог закона о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима;
- Предлог закона о безбедности и здрављу на раду;
- Предлог закона о изменама и допунама Закона о социјалној заштити и обезбеђивању социјалне сигурности грађана;
- Предлог закона о изменама и допунама Закона о финансијској подршци породици са децом;
- Предлог закона о спречавању дискриминације особа са инвалидитетом.

Одбор је осим предлога закона разматрао и Националну стратегију за борбу против корупције, и Националну стратегију запошљавања и спровођења Националног акционог плана запошљавања 2006.-2008.године.

Одбор је усвојио Предлог одлуке о избору чланова Комисије за одлучивање о праву на изузетно месечно новчано примање и поднео исти Народној Скупштини на усвајање.

Друге активности Одбора: Одбор је ради разматрање представки грађана, образовао петочлану радну групу, која се периодично састајала са секретаром Одбора, разматрала представке грађана упућене Одбору, те предлагала решења за поступање по истим. Председник Одбора Ивана Ковачевић, на седници Одбора подносила је извештај радне групе о обрађеним представкама. Радна група је одржала 15 састанака на којима је обрађено 112 представки грађана и установа.

За 2006. годину Одбор је донео План и програм рада, који је реализован закључно са програмом рада у октобру месецу. У складу са Планом рада, Одбор је поред редовне законодавне активности, размотрио и усвојио Извештај о раду Министарства рада, запошљавања и социјалне политике за 2005. годину; разматрао Информације сектора ресорног министарства о спровођењу и примени закона, других прописа и општих аката који су донети у области за коју је сектор задужен а представнике истих, позивао на седнице Одбора ради непосредних информација и објашњења.

Одбор је одржао две заједничке седнице са Одбором за смањење сиромаштва у форми округлог стола (на тему: Запошљавање у функцији равноправног учешћа особа са инвалидитетом у свим областима друштвеног живота и Положај избеглица и инерно расељених лица у Србији јуче-данас – сутра).

Одбор је учествовао у раду округлог стола у Народној скупштини на тему:

- Престављање Нацрта закона о раду; у сарадњи са Мисијом ОЕБСА-а
- «Роми и образовање», у организацији Одбора за просвету;
- «Програм за оснаживање Ромкиња-Запошљавање и учешће у јавном животу Ромкиња « у организацији ОЕБС-а;
- «Спречавање насиља над децом», у организацији Одбора за равноправност полова;
- «Борба против сиромаштва-корак ка просперитету», обележавање светског дана борбе против сиромаштва, у организацији Одбора за смањење сиромаштва;
- «Кршење права запослених као облик насиља у друштву», у организацији Одбора за иностране послове;

Мисија ОЕБС-а у Србији и Црној Гори укључила је Одбор од 2005. године у Пројект «Помоћ пилот Одборима Народне скупштине Републике Србије» са циљем унапређења рада Одбора. Сарадња је обухватала низ активности које су препознате као помоћ одборима у раду (планирање рада одбора, кодекс понашања, контрола рада министарства, улога секретара одбора, однос са јавношћу, ангажовање експерата, јавна слушања и т.д.).

У оквиру пројекта чланови Одбора су:

- учествовали у Радионици о значају протокола и кодекса понашања у раду народног посланика, која је организована у сарадњи са Дипломатском академијом Министарства спољних послова;
- учествовали у Тренингу за усавршавање вештина јавног говора;
- били у студијској посети Парламенту Републике Словеније (упознали се са изработом прорачуна-буџета и системом буџетске контроле од стране парламента);
- разговарали у Народној скупштини са британским стручњацима о организацији и раду одбора и јачању контролне функције парламента у односу на извршну власт;
- учествовали у раду Семинара « Организовање парламентарних слушања» (public hearings-као институција парламентарне праксе); у Сава центру;

-израдили базу података о релевантним контактима (установе, експерти) потребним Одбору у раду;

У оквиру сарадње са УНДП-ом Одбор за рад, борацка и социјална питања укључен у Пројекат «Јачања капацитета скупштинских одбора Народне скупштине РС за смањење сиромаштва у Србији», који ће у периоду од три године спроводити Београдски фонд за политичку изузетност уз подршку Програма за развој УН.

У оквиру реализације пројекта чланови Одбора су учествовали:

- на Конференцији о питањима везаним за избеглице и интерно расељена лица «Расељеништво-још колико дуго» у организацији Међународног центра за развој политике миграције, у Сава центру;
- семинару «Запошљавање и социјална инклузија» на Палићу;
- семинару «Улога образовања у смањењу сиромаштва», у Сокобањи;
- посете ромским насељима у западној Србији (Шабац, Ваљево);
- студијској посети у земљи, Општини Ада и Молу, када су се упознали са радом локалног Одбора за смањење сиромаштва који пружа помоћ угроженим социјалним категоријама становника, као што су: особе са инвалидитетом, деца ометена у развоју и сиромашни; октобар 2006.године;
- студијској посети Дому за лица ометена у менталном развоју »Срце у јабуци» у Јабуци;- реализација закључка са седнице Одбора; октобар 2006.
- чланови Одбора били су у студијској посети земљи ЕУ, Северној Ирској, новембра 2006. године.

Организовани су састанци председника и заменика председника Одбора, уз присуство секретара Одбора, по захтеву за пријем или по позиву удружења, представника установа и грађана,) и то:

- Удружење породица палих бораца, пријем у згради Народне скупштине,
- разговор са РВИ о Предлогу закона о борацко-инвалидској заштити, пријем;
- разговор са представницима Удружења породица палих бораца, о истом предлогу закона;
- учешће на Конференцији Удружење породица палих бораца у Земуну;
- учешће на Конференцији Удружења РВИ и СУБНОР-а у Београду;
- разговор у згради НС са Весном Станојевић, руководиоцем прихватилишта за жртве насиља НВО;
- разговор у згради НС са Весном Станић, руководиоцем Центра за социјални рад Звездара;
- разговор са Момиром Станковићем и Мирјаном Пантелић из УИПС-а (Удружење предузећа за радно оспособљавање и запошљавање инвалидних лица);
- разговор у згради НС са Љубицом Војводић, која је изнела примедбе на остваривање права на породилско одсуство;

Посебне активности Иване Ковачевић, у функцији председнице Одбора за рад, борацка и социјална питања:

- састанак са Ромским активисткињама у организацији ОЕБС-а, Народна скупштина, (септембар);
- уводничар у раду Округлог стола на тему запошљавање особа са инвалидитетом у организацији регионалне привредне коморе, Зрењанин (октобар);
- посета Ромским насељима и удружењима и разговори са представницима удружења и локалном самоуправом, посета Ромском радију, организација ОЕБС-а, Шабац и Ваљево(22.11.2006);

- Академија поводом 40 година од оснивања заштитних радионица за запошљавање, обуку и рехабилитацију особа са инвалидитетом, Београд (децембар);
- посета општини Ада поводом годишњице отварања локалне канцеларије за смањење сиромаштва, Ада (септембар);
- посета дому за лица ометена у развоју Јабука код Панчева у организацији УНДП-а и уручивање поклона купљених од дневница чланова Одбора (октобар);
- учешће на семинару „социјална кохезија“ и дипломатски сусрети – учествовали сви Одбори из Југоисточне Европе у организацији Пакта за стабилност Југоисточне Европе и немачке фондације Фридрих Ебарт Штифтунг, Брисел, учествовале Ивана Ковачевић, Снежана Лакићевић Стојачић и Јасминка Јаковљевић (октобар);
- учешће на сусретима запослених у Нишкој Бањи (септембар);
- посета прихватилишту за жртве насиља у породици, Ниш (септембар);
- посета удружењима особа са инвалидитетом, Ниш (септембар);
- семинар на тему запошљавање у организацији УНДП и БФПЕ, Палић (јун: петак-недеља);
- семинар на тему образовање у функцији запошљавања у организацији УНДП и БФПЕ, Соко Бања (септембар: петак – недеља);
- Конференција о смањењу сиромаштва, Дом Народне Скупштине (17.10.2006.);
- Форум о смањењу сиромаштва, Дом Народне Скупштине (септембар);
- Округли сто на тему инклузивног образовања, Народна Скупштина (март);
- састанак са Алисон Closs, из организације „Save the chealdren», Народна Скупштина (март);
- семинар на тему „Public Hearing“ у организацији ОЕБС и УНДП, Београд
- Панел са студентима у организацији ОЕБС-а, Народна Скупштина (март);
- Уводно излагање студентима на пракси у покрајинском парламенту приликом посете Народној Скупштини у организацији ОЕБС-а;
- Уводно излагање о раду Одбора студентима на пракси у Народној Скупштини Србије (фебруар);
- Студијско путовање у циљу унапредјења запошљавања и смањења сиромаштва у организацији УНДП и БФПЕ (Ивана Ковачевић, Љубиша Дјоковић, Хелијана Драговић, Тома Бушетић, као и чланови других Одбора), Белфаст (новембар);
- Посета Фонду солидарности, Београд (децембар);
- Учесће на презентацији резултата рада Радне групе Владе Србије на реализацији миленијумских циљева, Влада Србије (октобар),
- Састанак са представницима образовања, судства, полиције, центра за социјални рад, здравства и локалне самоуправе у општини Ковин на тему спроводјење породичног закона и спроводјење локалних планова акције за децу, Ковин (јун);
- Представљање резултата рада Сомборске општине на спроводјењу протокола о спречавању насиља у породици, Народна Скупштина (март);
- Посета Центру за социјални рад Општине Житиште (септембар);
- Састанци са представницима УНДП, ОЕБС,
- Састанак са Петром Блесс из Пакта за стабилност, Народна Скупштина (фебруар 2006године);
- Састанак са представницима Канадског парламентарног центра, Народна Скупштина (јануар 2006.);
- Састанци и разговори са представницима удружења особа са инвалидитетом уочи усвајања Закона о спречавању дискриминације особа са инвалидитетом, ау циљу побољшања текста закона; (април);

- Учешће на округлом столу на тему нацрта Закона о удружењима грађана, Народна скупштина (септембар);
- Разговори са грађанима;
- Представке и жалбе.

Извештај сачиниле:

Жужана Сич-Леви, секретар Одбора

Божана Војиновић, начелник Одељења

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Одбор за заштиту животне средине састоји се од 15 чланова и бави се разматрањем законских предлога, других прописа и општих аката који су ушли у скупштинску процедуру. Одбор се бави и свим питањима из области система заштите и унапређивања животне средине, очувања и развоја природних и радом створених вредности, рационалног коришћења, спречавања и отклањања загађивања природних ресурса, начинима и изворима угрожавања животне средине, из области шумарства, ловства, рибарства и хидрометеорологије. У периоду од 27. јануара 2004. године до 15. децембра 2006. године, Одбор је разматрао Предлог закона о заштити животне средине, Предлог закона о стратешкој процени утицаја на животну средину, Предлог закона о процени утицаја на животну средину, Предлог закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине.

Посебно је важна сарадња са највишим представницима надлежног Министарстава, па су на седницама одбора учествовали министар Министарства науке и заштите животне средине, др Александар Поповић, директор Управе за заштиту животне средине, Мирослав Никчевић, као и њихови најближи сарадници.

Прва седница Одбора за заштиту животне средине одржана је 09. фебруара 2004. године. За председника Одбора за заштиту животне средине, једногласно је изабран народни посланик, члан Одбора, Милоје Савић. За заменика председника Одбора изабран је Бранислав Блажић.

Друга седница Одбора за заштиту животне средине одржана је 24. марта 2004. године. На седници је расправљано о актуелној проблематици у области заштите животне средине и постигнут је договор о начину рада Одбора. Одбор за заштиту животне средине усвојио је закључке: да Министарство науке и заштите животне средине изради Националну стратегију заштите животне средине са Акционим планом за 2004. годину; да Управа за заштиту животне средине, Агенција за заштиту животне средине и Агенција за рециклажу доставе своје извештаје о раду за 2003. годину и извештаје о стању у области за које су основане; Одбор тражи од надлежних органа, Министарства за капиталне инвестиције и Скупштине општине Звездара, да преиспитају урбанистичке услове за изградњу великог електроенергетског постројења у урбаном делу града Београда, насељу Миријево, сматрајући да изградња није адекватно спроведена са гледишта заштите од нејонизирајућих зрачења; да се од Управе за заштиту животне средине и Управе за шуме тражи потпуна информација у вези навода изнетих у Захтеву "Еко-базе Југ" из Власотинца, како би Одбор могао да заузме став о наведеном проблему; да Одбор затражи од Министарства науке и заштите животне средине, да у поступку припреме закона буде информисан и укључен у рад већ у фази израде радне верзије прописа.

Трећа седница Одбора за заштиту животне средине одржана је 21. априла 2004. године. Одбор је једногласно прихватио поднети Извештај о раду и Информацију Републичког хидрометеоролошког завода и захтева да наведени орган и организације и даље обавештавају Одбор о свом раду. Налаже се да Управа за заштиту животне средине настави са праћењем стања исправности воде у бунарима из којих се Врање снабдева водом за пиће, као и да иницира код надлежних органа праћење здравственог стања становништва на том подручју.

Поводом прихватања Информације о опасном отпаду изнетом из Фабрике цемента "Нови Поповац", Одбор је закључио да Министарство унутрашњих послова информисе Одбор о предузетим мерама из његове надлежности поводом наведеног случаја, и да се формира радна група коју ће чинити народни посланици, који ће у име Одбора припремити текст предлога за Конкурс за Фонд за развој одбора.

Четврта седница Одбора за заштиту животне средине одржана је 12. маја 2004. године. На Одбору је усвојен предлог пројекта на конкурс Фонда за развој одбора ОЕБС-а, којим су предвиђене посете цементарама и националним парковима. Пројекат има за циљ унапређење рада и отварање Одбора јавности, чији је рок за реализацију седам месеци.

Пета седница Одбора за заштиту животне средине одржана је 24. маја 2004. године. На овој седници прихваћена је информација Управе за заштиту животне средине о неопходности изградње центра за третман хемијског и медицинског отпада у Републици Србији. Одбор је и подржао предлог да Управа за заштиту животне средине настави започете активности на реализацији студије изводљивости управљања опасним и медицинским отпадом у Републици Србији.

Шеста седница Одбора за заштиту животне средине сазвана је за 20. јул 2004. године, али због недостатка кворума за рад и одлучивање, није одржана.

Седма седница Одбора за заштиту животне средине одржана је 18. новембра 2004. године. На седници је расправљано о Предлогу закона о заштити животне средине, Предлогу закона о стратешкој процени утицаја на животну средину, Предлогу закона о процени утицаја на животну средину и Предлога закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине, које је доставила Влада Републике Србије. По закључењу расправе договорено је да се, уколико буде потребе, на нивоу посланичких група Народне скупштине Републике Србије, од стране Министарства науке и заштите животне средине и Управе за заштиту животне средине одржи презентација сва четири предлога закона које је поднела Влада Републике Србије.

Осма седница Одбора за заштиту животне средине одржана је 29. новембра 2004. године. На седници су у начелу, размотрени Предлог закона о заштити животне средине, Предлог закона о стратешкој процени утицаја на животну средину, Предлог закона о процени утицаја на животну средину и Предлог закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине. Одбор је усвојио Предлог закона о заштити животне средине, а остала три Предлога закона Одбор приликом изјашњавања није донео одлуку о усвајању.

Девета седница Одбора за заштиту животне средине одржана је 01. децембра 2004. године. Одбор је у начелу прихватио Предлог закона о стратешкој процени утицаја на животну средину, Предлог закона о процени утицаја на животну средину и Предлог закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине. Разматран је Предлог закона о заштити животне средине у појединостима, и од 73 амандмана прихваћено је 14.

Десета седница Одбора за заштиту животне средине одржана је 03. децембра 2004. године, на којој је прихваћен амандман Владе Републике Србије на члан 92. Предлога закона о заштити животне средине.

Једанаеста седница Одбора за заштиту животне средине одржана је 28. децембра 2004. године, заједно са Одбором за пољопривреду. Након разматрања Информације Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде о спровођењу Наредбе о спровођењу мера заштите шума и биља од штетног инсекта губара, Одбор је подржао Наредбу надлежног Министарства донету 23.

августа 2004. године, као и њено доследно спровођење, у складу са законским прописима. Предлог Одбора је, да значајан део у решавању овог проблема узму локалне самоуправе (уз обезбеђење додатних средстава), Покрет горана, ловачка друштва, еколошке секције, ђаци и др. Одлучено је да се обезбеде додатна финансијска средства из буџетских резерви за набавку препарата за авио-третирање свих заражених подручја. Препоручено је Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде да у циљу едукације целокупног становништва покрене акцију код свих централних и локалних медија о распрострањености и сузбијању губара, с тим, да ту акцију координира и спроводи Управа за шуме. Договорено је да се до краја маја 2005. године одржи нова заједничка седница оба Одбора на којој ће представници надлежног Министарства образложити предузете мере и ефекте који су постигнути у циљу сузбијања ове биљне штеточине. Донета је одлука, да се затражи од Комисије Владе Републике Србије за елементарне непогоде информација – да ли је разматран захтев Одбора за пољопривреду са седнице одржане 19. јула 2004. године, везан за подручје Колубарског округа и које су мере предузете. Наложено је Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде, да што хитније достави Одбору нови текст Закона о шумама или измене и допуне постојећег Закона.

Дванаеста седница Одбора за заштиту животне средине одржана је 13. априла 2005. године. Одбор је размотрио и подржао Извештај о раду Управе за заштиту животне средине за 2004. годину, са планом рада за 2005. годину, Извештај о раду Завода за заштиту природе Србије за 2004. годину са програмом рада Завода за 2005. годину, Извештај Завода о промету дивљих биљних и животињских врста под контролом коришћења за 2004. годину и Извештај о раду Агенције за рециклажу за 2004. годину, са планом рада за 2005. годину. Одбор је разматрао и подржао иницијативу Божидара Мандића са Рудника, у вези заштите "Породице бистрих потока" и упознат је са захтевом Драгана Весића из Доњег Милановца, испред групе грађана, поводом неконтролисаног уништавања природе која је под заштитом Националног парка "Ђердап".

Триестна седница Одбора за заштиту животне средине одржана је 29. новембра 2005. године. Разматрана је ситуација о стању животне средине у Хемијској индустрији „Жупа“ А.Д. Крушевац и Предлог закона о изменама и допунама Закона о рударству. Одбор је прихватио информацију Управе за заштиту животне средине и подржао предузете мере у циљу спречавања даљег загађивања животне средине у Хемијској индустрији „Жупа“ А.Д. Крушевац, како би се опасност по животну средину и здравље људи у потпуности уклонила, односно смањила на најмању могућу меру. Одбор је закључио да о стању у Хемијској индустрији „Жупа“ А.Д. Крушевац, треба известити Агенцију за приватизацију и Акцијски фонд Републике Србије. Одлучено је да Министарство науке и заштите животне средине и Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, утврде да ли је урађена стратешка процена утицаја на животну средину, односно да ли је издата дозвола извођачу радова, ТЕ у Свилајнцу, за преграду дела реке Ресаве. Овим поступком је угрожено слободно кретање рибе у том делу реке, као специјалном резервату природе. Одбор захтева да што пре буде информисан о наведеном случају.

У периоду од 27. јануара 2004. године до 15. децембра 2006. године Одбор за заштиту животне средине је одржао 12 седница са укупно 46 тачака дневног реда. У раду Одбора, поред народних посланика, који су чланови Одбора, учествовали су и други народни посланици, који нису чланови Одбора. Активним учешћем у расправама на седницама Одбора дали су свој допринос заштити и унапређењу животне средине.

Одбор је, такође, размотрио и велики број представки, које су му достављене од стране грађана, различитих удружења и организација. Чланови Одбора су учествовали у бројним ван-одборским активностима, семинарима, саветовањима и округлим столовима из области заштите животне средине.

У наведеном периоду треба нагласити одличну сарадњу Одбора и Министарства науке и заштите животне средине и Управе за заштиту животне средине Републике Србије. Дobar и синхронизован рад је допринео бољем и ефикаснијем сагледавању стања и предузимању потребних мера из области заштите и унапређења животне средине.

Секретар Одбора

Дејан Јевтовић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА ОМЛАДИНУ И СПОРТ

Одбор за омладину и спорт има 11 чланова, и његова активност је усмерена на разматрање законских предлога, других прописа и општих аката који су ушли у скупштинску процедуру, давање оцене и мишљења у вези са поднетим амандманима на поједине чланове предлога закона, као и разматрање питања из области спорта и физичке културе, питања са становишта положаја младих, као и питања везана за школски, масовни и врхунски спорт.

Активност Одбора усмерена је и на успостављање сарадње са националним и републичким савезима и спортским клубовима Републике Србије, како би Одбор био упознат са проблемима у врхунском спорту и начином решавања постојећих проблема.

Посебно је важна сарадња са државним функционерима, па су на седницама одбора учествовали министар Министарства просвете и спорта, др Слободан Вуксановић, директор Управе за спорт Министарства просвете и спорта, Александар Шоштар, као и њихови најближи сарадници.

Прва седница Одбора за омладину и спорт је одржана 12. фебруара 2004. године и на њој је Јован Тодоровић, једногласно, изабран за председника Одбора, а Сања Чековић за заменика председника Одбора за омладину и спорт.

Друга седница била је заказана за 28. април 2004. године, али због недостатка кворума није одржана.

Трећа седница Одбора је одржана 08. новембра 2004. године. Одбор је размотрио и усвојио у начелу Предлог закона о спречавању допинга у спорту. Размотрено је тридесет осам амандмана, од којих је прихваћено тридесет један, а одбијено седам. Чланови Одбора су упознати са кандидатуром Београда за домаћина Универзијаде 2009. године и Одбор је једногласно подржао ту кандидатуру. Наглашено је да Београд има капацитете за организовање овакве манифестације (постојећи спортски терени и објекти), и да би организација Универзијаде имала позитивне финасијске и политичке ефекте, што би генерално утицало на побољшање целокупног имиџа наше земље. Наиме, Београд би тада угостио велики број младих спортиста, као и новинаре из многих земаља што би била прилика за успостављање и продубљивање међународне сарадње као и промоцију Републике Србије. Разматрано је и оснивање Антидопинг агенције Републике Србије, као независне организације и могућност одржавања Првог Балканског зимског фестивала радничког спорта на Брезовици, АП Косово и Метохија, у марту 2005. године, који би се одржавао под геслом "позив за мир и толеранцију".

Након одржане седнице Одбора Предлог закона о спречавању допинга у спорту је повучен из скупштинске процедуре.

Четврта седница Одбора је одржана 16. фебруара 2005. године. Договорен је почетак реализације пројекта ОМЛАДИНА + ЗДРАВЉЕ = СПОРТ, са циљем да се сагледа стање у школском спорту, који ће се реализовати у оквиру Фонда за развој одбора, у сарадњи са ОЕБС-ом. Овим пројектом је планирано стицање сазнања о нивоу развоја омладинског, школског и рекреативног спорта, као и стању школских сала и објеката, улози професора физичког васпитања, спортских клубова и локалне самоуправе у подстицању спортских активности код школске омладине. Планирано је да се пројекат реализује кроз четири засебне фазе, у четири округа: Поморавски, Нишавски, Топлички и Мачвански округ.

Предвиђено је и прављење округлих столова у седиштима наведених округа. Одбор је одлучио да успостави ближу сарадњу са националним и републичким савезима, као и значајнијим клубовима у Републици Србији, како би се упознао са проблемима у врхунском спорту и могућностима решавања истих. Наглашено је да Одбор за омладину и спорт није упознат са дешавањима у ОК СЦГ, као и о дешавањима везаним за јавну расправу о Нацрту закона о спорту.

Пета седница Одбора је одржана 21. фебруара 2005. године. На седници су уговорени термини реализације четири фазе пројекта. Посета Поморавском округу планирана је за 24. и 25. фебруар 2005. г., Нишком округу 3. и 4. марта 2005. г., Топличком округу 10. и 11. марта 2005. г. и посета Мачванском округу 21. и 22. марта 2005. године. Усаглашено је да у обилазак наведених округа иде најмање по три члана Одбора за омладину и спорт и секретар Одбора. Током обиласка наведених региона одржани су и састанци са представницима локалне самоуправе у посећеним местима, како би се стекао бољи увид у финансирање спорта од стране локалне заједнице.

Шеста седница Одбора је одржана 25. априла 2005 године. Чланови Одбора су информисани о реализацији прве четири фазе пројекта, у оквиру Фонда за развој одбора. Евидентиран је велики број школа које не поседују физкултурну салу и школске сале које не задовољавају минималне стандарде, док су отворени терени у изузетно лошем стању. Школе у Србији имају старе и дотрајале справе и реквизите. Током реализације пројекта, у сва четири региона, регистрован је велики број започетих спортских објеката и сала који нису завршени. Закључено је да се Министарство просвете и спорта, Управа за спорт и локална самоуправа активно укључе у превазилажење ових проблема, како би се започети објекти оспособили за своју намену. Наглашена је заједничка порука са свих округлих столова, да законским путем треба регулисати проценат локалног буџета, који мора да се одвоји за школски спорт и спорт уопште. Одбор је једногласно закључио да се формира радна група која ће иницирати састанак са министром просвете и спорта, г-дином Слободаном Вуксановићем и директором Управе за спорт, г-дином Александром Шоштаром, како би се размотриле могућности превазилажења постојећих проблема везаних за школске и спортске сале у ова четири региона. Одбор је на истој седници осудио неспортско и хулиганско понашање навијача на фудбалској утакмици ФК "Црвена звезда" – ФК "Партизан", која је одиграна 23. априла 2005. године. Наглашено је, да је све више примера где су спортска такмичења поприме међусобног обрачуна навијачких група, са великим бројем телесних повреда. Поред великог броја повреда, ремећења јавног реда и мира, навијачи чине и огромну материјалну штету. Одбор за омладину и спорт је реаговао поводом овог догађаја и једногласно закључио: да се од МУП-а РС затражи писмени извештај о свим детаљима везаним за изгреде на фудбалској утакмици ФК "Црвена звезда" – ФК "Партизан" и мерама које су предузете пре, за време и после наведене утакмице; Да се од Министарства правде РС затражи писмени извештај о ефектима досадашњег спровођења Закона о спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама, односно број изречених кривичних и прекршајних казни; Поводом ових немилих догађаја издато је саопштење за јавност, које је информативна служба Народне скупштине Републике Србије доставила свим медијима.

Седма седница Одбора је одржана 11. јула 2005. године, на којој је једногласно закључено да се да пуна подршка иницијативи Министарства просвете и спорта, да се у свим основним школама стриктно примењује обавеза организовања трећег часа физичког васпитања. Одбор инсистира на активном

укључивању у стварању стратегије школског спорта у Србији. Одлучено је да се упути допис свим представницима локалне самоуправе, за издавање више новчаних средстава за школски спорт, како би и локална самоуправа помогла у реализацији спровођења трећег часа у основним школама и побољшању материјално-техничких средстава. Чланови Одбора су разматрали и подржали извештај Министарства правде о ефектима спровођења Закона о спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама.

Осма седница Одбора је одржана 19. октобра 2005. године и на њој је Одбор размотрио у начелу и у појединостима Предлог закона о спречавању допинга у спорту. Од 26 амандмана, Одбор је прихватио 11, један амандман је повучен, а одбијено је 14 амандмана. Усвојен је Предлог закона о спречавању допинга у спорту у начелу и у целини.

Девета седница Одбора је одржана 07. марта 2006. године. Одбор је разматрао и једногласно усвојио Извештај о раду Управе за спорт, за период јануар – децембар 2005. године и План рада и активности Управе за спорт за 2006. годину;

У периоду од 27. јануара 2004. године до 15. децембра 2006. године Одбор за омладину и спорт је одржао 8 седница са укупно 22 тачке дневног реда и размотрио један предлог закона и 25 амандмана на Предлог закона о спречавању допинга у спорту.

У раду Одбора, поред народних посланика, који су чланови Одбора, учествовали су и други народни посланици, који нису чланови Одбора. Активним учешћем у расправама на седницама Одбора дали су свој допринос у превазилажењу и решавању проблема везаних за спорт и омладину.

Одбор је, такође, размотрио и велики број представки, које су му достављене од стране грађана, различитих удружења и организација. Чланови Одбора су учествовали у бројним ван-одборским активностима, семинарима, саветовањима и округлим столовима, везаним за омладину и спорт.

У наведеном периоду треба нагласити одличну сарадњу Одбора и Министарства просвете и спорта и Управе за спорт Републике Србије. Дobar и синхронизован рад је допринео бољем и ефикаснијем сагледавању стања, као и предузимању потребних мера које су везане за омладину и област спорта.

Секретар Одбора

Дејан Јевтовић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОДБОРА ЗА РАВНОПРАВНОСТ ПОЛОВА И ПОДОДБОРА ЗА ПРАВА ДЕТЕТА

НАДЛЕЖНОСТ ОДБОРА ЗА РАВНОПРАВНОСТ ПОЛОВА

Надлежност Одбора за равноправност полова прописана је чланом 71. Пословника Народне скупштине Републике Србије, по коме Одбор разматра предлог закона, другог прописа и општег акта са становишта унапређења и постизања равноправности (родне једнакости) полова.

Одбор сагледава стање вођења политике, извршавање закона, других прописа и општих аката од стране Владе Републике Србије и других органа и функционера одговорних Народној скупштини, са становишта поштовања равноправности полова.

Обор има 15 чланова.

АКТИВНОСТИ ОДБОРА У ВЕЗИ СА АНАЛИЗОМ ЗАКОНА

Одбор за равноправност полова је разматрао бројне предлоге закона који су се нашли у скупштинској процедури, а који се тичу материје из његове надлежности:

-Чланови Одбор су уочили потребу за изменом и допуном Закона о финансијској подршци породици са децом;

-Активно и конструктивно су учествовали у разматрању Предлога породичног закона;

-Веома студиозно су радили на изради Предлога закона о равноправности полова, који је предат у скупштинску процедуру, али је повучен из ње;

-Разматрали су Предлог кривичног законика;

-Иницирали су измене и допуне Закона о избору народних посланика.

СЕДНИЦЕ ОДБОРА

Одбор за равноправност полова је заказао **27 седница, са укупно 58 тачака дневног реда**. Како није било могуће обезбедити кворум за рад и одлучивање за сваку од заказаних седница, а по предложеном дневном реду су вођене дискусије, то за поједине седнице није сачињен записник, већ су рађене службене белешке.

У току свог рада Одбор за равноправност полова имао је низ активности које нису уско везане за процес израде и усвајања закона, већ се базирају на пропагирању теме родне равноправности и едукацији, како народних посланика, тако и људи који се на локалном нивоу баве родном равноправношћу.

- Одбор је у сарадњи са организацијом Норвешке народне помоћи и уз помоћ едукаторки из Невладине организације «Глас разлике» иницирао одржавање једнодневних семинара.
- Више пута су организовани састанци председнице Одбора и лица која су на нивоу локалне заједнице задужена равноправност полова и једнаке могућности.
- Дата је подршка Норвешком пројекту жена под називом «Жене то могу» којим се започињу активности жена на родном сензибилисању одборница, жена у медијима и жена у бизнису;
- Формиран је Пододбор за права детета;

РЕАЛИЗОВАНЕ АКТИВНОСТИ ОДБОРА

***22. фебруара 2005. године** чланови Одбора су учествовали на Округлом столу на коме се расправљало о последњој верзији текста Нацрта закона о равноправности полова;

***24. марта 2005. године** у сарадњи са представницима ОЕБС-а одржан је састанак чланова Одбора са лицима задуженим за питања родне равноправности на нивоу локалне самоуправе;

***26. августа 2005. године** чланови Одбора разговарали су са делегацијом жена из Ирака;

***29. септембра 2005. године** Леила Руждић-Трифунковић, председница Одбора разговарала је у Народној скупштини Републике Србије, на иницијативу Националног демократског института (НДИ), са Kennet Wollack-ом, директором Националног демократског института

***11. септембра 2006. године** у згради Народне скупштине Републике Србије, Живодарка Дацин Заменица председнице Одбора за равноправност полова, као и чланови Одбора учествовали су у **радном састанку са активисткињама Женске ромске мреже у оквиру «Програма за оснаживање Ромкиња за доношење одлука».**

ПОДОДБОР ЗА ПРАВА ДЕТЕТА НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

1. КОНСТИТУИСАЊЕ, УЛОГА И СТРУКТУРА ПОДОДБОРА

На Дванаестој седници Одбора за равноправност полова, одржаној 11. јануара 2005. године донета је одлука о формирању Пододбора за права детета, док је на Тринаестој седници Одбора за равноправност полова одржаној 18. фебруара 2005. године утврђен састав Пододбора. Чланови Одбора за равноправност полова Народне скупштине Републике Србије тада су једногласно утврдили да Пододбор за права детета има 6 чланова, представника свих посланичких група у Народној скупштини.

Конститутивна седница Пододбора за права детета одржана је 17. маја 2005. године, и на њој је мр Живодарка Дацин изабрана за председницу Пододбора.

Основни циљ конституисања Пододбора је промена свести о правима деце, побољшање и заштита дејих права, а посебно смањење сиромаштва, боље здравље и заштита деце са посебним потребама. Истовремено, предвиђено је да Пододбор у оквиру својих редовних активности разматра сваки законски предлог, други пропис и општи акт, који се нађе у скупштинској процедури, а чије доношење утиче на права деце на здрав и миран живот, образовање и живот изнад границе сиромаштва. Пододбор прати рад и промовише иницијативе домаћих и међународних организација које раде у најбољем интересу детета, а у циљу дугорочних и позитивних промена за сву децу у Србији.

2. АКТИВНОСТИ ПОДОДБОРА У ВЕЗИ СА АНАЛИЗОМ ЗАКОНА

У току свог рада Пододбор за права детета посебну пажњу је посветио промоцији дејих права кроз разматрање и презентацију низа докумената који се

тичу ове области, а првенствено Националног плана акције за децу. Пододбор је остварио одличну сарадњу са Министарством рада, запошљавања и социјалне политике, Министарством просвете и спорта, као и Министарством здравља у погледу измена и утврђивања законских предлога који третирају права детета.

-Пододбор је на Трећој седници, одржаној 7. јула 2005. године **разматрао Предлог закона о изменама и допунама Закона о раду**, којом приликом је утврдио текст амандмана на чл. 4. и 13. Предлога закона о изменама и допунама Закона о раду, а који се тичу захтева за продужено породичко одсуство сваке жене која роди троје или више деце.

-Пододбор је на Петој седници, одржаној 5. септембра 2005. године имао **Презентацију Нацрта закона о децјем омбудсману**. Чланови Пододбора су активно учествовали у изради Нацрта закона.

-Пододбор је на Седмој седници, одржаној 4. новембра 2005. године имао **Презентацију Националног плана акције за децу**.

-Чланови Пододбора су 19. јула 2006. године упутили **Предлог одлуке о допунама Пословника Народне скупштине Републике Србије** под бројем 01 Број 02-1727/06, којим се предвиђа формирање посебног Одбора за права детета.

3. СЕДНИЦЕ ПОДОДБОРА ЗА ПРАВА ДЕТЕТА

- Пододбор је одржао укупно 14 седница, три у форми округлог стола, са укупно 26 тачака дневног реда. Како за поједине седнице није било могуће обезбедити кворум за рад и одлучивање, а вођене су дискудије по предложеном дневном реду, то је уместо записника са тих седница сачињена белешка.

- Као посебно интересантне могу се издвојити две седнице које су одржане у форми округлог стола:

Једанаеста седница Пододбора одржана је 10. марта 2006. године у форми округлог стола (трајање: 3 сата 15 минута)

- Седницом је председавала мр Живодарка Дацин, председница Пододбора;
- Дневни ред:

1. Инклузивно образовање у Србији;

- Седници која је одржана у форми округлог стола поред чланова Пододбора и председника Народне скупштине присуствовао је велики број народних посланика, представника министарстава, представника амбасада, међународних организација као и представници организације Save the children, координатора овог скупа (детаљна информација у документацији Пододбора).

После исцрпне расправе, на предлог председавајуће, учесници Округлог стола су акламацијом утврдили бројне закључке.

Четрнаеста седница Пододбора одржана је 01. новембра 2006. године (трајање: 2 сата 10 минута)

- Седницом је председавала мр Живодарка Дацин, председница Пододбора;
- Дневни ред:

1. Презентација глобалне Студије Генералног секретара Уједињених нација о насиљу над децом

- Поред чланова Пододбора, седници су по позиву председнице присуствовали и чланови Одбора за равноправност полова, Одбора за просвету, Одбора за рад, борацка и социјална питања, Одбора за смањење сиромаштва и Одбора за здравље и породицу. Као гости седници су присуствовали представници великог броја невладиних и међународних организација.

- Према утврђеној агенди скупу су се обратили: председник Народне скупштине Републике Србије, Предраг Марковић; министар просвете и спорта, Слободан Вуксановић; директорка УНИЦЕФ-а, Ен Лиз Свенсон; председник Савета за права детета Владе Републике Србије; директор организације Save the Children, Сајмон Бурдет као и деца Марија Брђовић и Жељко Антић који су учествовали у изради нацрта Студије писане руком детета, која је настала истовремено са званичном Студијом.

- Након конструктивне расправе учесници скупа су се сагласили да је неопходно послати јасну поруку јавности о неопходности одлучне борбе против насиља над децом, у ком смислу је изузетно важно максимално ангажовање свих релевантних државних институција.

- Изузетно интересовање народних посланика изазвала је и седница Пододбора на којој је представљен **Општи протокол за заштиту деце од злостављања и занемаривања;**

Десета седница Пододбора одржана је 02. марта 2006. године (трајање: 1 сат 30 минута)

- Седницом је председавала мр Живодарка Дацин, председница Пододбора;
- Дневни ред:
 1. Општи протокол за заштиту деце од злостављања и занемаривања;
 2. Примена Општег протокола – пример добре праксе у Сомбору.
- ❖ Општи протокол су народним посланицима презентовали Министар рада, запошљавања и социјалне политике, Слободан Лаловић и помоћнице министра рада Славка Лакићевић и Вероника Ишпановић. Примену Општег протокола представила је директорка Центра за социјални рад у Сомбору, Силвија Крањц.

4. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ ПОДОДБОРА

Председница Пододбора мр Живодарка Дацин, као и други чланови одржали су више појединачних састанака са представницима бројних институција, државних органа, невладиних организација и међународних организација које се баве правом, положајем и заштитом деце.

-19. октобра 2006. године организована је Посета Народној скупштини у оквиру **Дана акције против насиља над децом**. Састанак је одржан у Дому Народне скупштине Републике Србије, у Зеленом салону, са почетком у 10,00 часова.

СЕКРЕТАР ПОДОДБОРА
Сања Пецељ